



ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ ΓΡΑΜΜΕΣ ΓΙΑ ΣΥΝΔΥΑΣΜΕΝΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΕΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ

Δεκέμβριος 2020

Κατάλογος συντομογραφιών

Συντομογραφίες	Ορισμός
-	Έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης
-	Κράτος μέλος
-	Οργανώσεις κοινωνικών εταίρων
ELA	Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας
EU-OSHA	Ευρωπαϊκός Οργανισμός για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία
IMI	Σύστημα πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά
ΒΔΕ	Βασικός δείκτης επιδόσεων
ΓΚΠΔ	Γενικός κανονισμός για την προστασία δεδομένων
ΔΟΕ	Διεθνής Οργάνωση Εργασίας
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
Επιτροπή	Ευρωπαϊκή Επιτροπή
ΕΣΠΔ	Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων
ΕΥΣ	Εθνικός υπάλληλος-σύνδεσμος
ΣΚΕ	Συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις

Περιεχόμενα

Κατάλογος συντομογραφιών	2
1. Εισαγωγή.....	4
1.1 Η σημασία των ΣΚΕ	4
1.2 Οι κύριοι φορείς και ροές εργασιών για ΣΚΕ που υποστηρίζονται από την ELA	7
1.3 Στόχος των κατευθυντήριων γραμμών.....	7
2. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για κράτη μέλη ώστε να αιτηθούν τον συντονισμό και τη στήριξη της ELA για τη διενέργεια ΣΚΕ	10
2.1 Προσδιορισμός και εξειδίκευση της υπόθεσης.....	11
2.2 Τα κράτη μέλη συμπληρώνουν το υπόδειγμα της ELA με στοιχεία σχετικά με την υπόθεση.....	13
2.3 Οι ΕΥΣ αποστέλλουν επίσημο αίτημα για στήριξη στην ELA και ενημερώνουν άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη	14
2.4 Η ELA αξιολογεί το αίτημα για στήριξη ΣΚΕ	14
2.5 Τα κράτη μέλη και η ELA συμπληρώνουν και υπογράφουν τη συμφωνία και συμφωνούν επί των ιδιαιτεροτήτων της ΣΚΕ.....	15
2.6 Εκτέλεση της υπόθεσης.....	19
2.7 Ο συντονιστής της κοινής δράσης συμπληρώνει την έκθεση παρακολούθησης.....	22
2.8 Τα κράτη μέλη και η ELA προσδιορίζουν ελλείψεις και πιθανές μελλοντικές δράσεις	22
2.9 Τα κράτη μέλη και η ELA ολοκληρώνουν την υπόθεση και σχεδιάζουν πιθανή παρακολούθηση	22
3. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για την έναρξη ΣΚΕ από την ELA	25
3.1 Η ELA συγκεντρώνει πληροφορίες από καταγγελίες και ίδιες αναλύσεις και εκτίμηση κινδύνου	26
3.2 Η ELA ολοκληρώνει την εκτίμηση και διαβιβάζει την υπόθεση στον εκτελεστικό διευθυντή.....	27
3.3 Επίσημη απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή της ELA σχετικά με την πρόταση υπόθεσης στις αρχές των ενδιαφερόμενων κρατών μελών	27
3.4 Η ELA, μέσω των ΕΥΣ, αποστέλλει στα κράτη μέλη δεδομένα σχετικά με την υπόθεση και πρόταση διενέργειας ΣΚΕ	27
4. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για οργανώσεις κοινωνικών εταίρων σε εθνικό επίπεδο, ώστε να θέτουν υποθέσεις υπόψη της ELA	29
4.1 Οι κοινωνικοί εταίροι συλλέγουν δεδομένα σχετικά με την υπόθεση, προσδιορίζοντας προηγούμενες απόπειρες αντιμετώπισης της υπόθεσης σε συνεργασία με τις σχετικές εθνικές αρχές	30
4.2 Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων επικοινωνεί με τις σχετικές εθνικές αρχές δηλώνοντας την πρόθεσή της να θέσει μια υπόθεση υπόψη της ELA.....	31
4.3 Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων συμπληρώνει το υπόδειγμα ώστε να θέσει την υπόθεση υπόψη της ELA.....	31
4.4 Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων αποστέλλει την υπόθεση στην ELA και ενημερώνει τις σχετικές εθνικές αρχές και τον οικείο ΕΥΣ	31
4.5 Η ELA, συμπεριλαμβανομένων των ΕΥΣ των οικείων κρατών μελών, αξιολογεί την υπόθεση	31
4.6 Ο εκτελεστικός διευθυντής της ELA καθορίζει τα μέτρα (αν υπάρχουν) που είναι κατάλληλα για την αντιμετώπιση της υπόθεσης και ενημερώνει όλα τα εμπλεκόμενα μέρη.....	31
Παράρτημα 1 Περιγραφή της υπόθεσης	34
Παράρτημα 2 Υπόδειγμα συμφωνίας.....	35
Παράρτημα 2α Σχέδιο επιθεώρησης	38
Παράρτημα 3 Έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης	41
Παράρτημα 4 Επισκόπηση της νομικής βάσης για τις ΣΚΕ στα κράτη μέλη	47
Υπάρχει νομικό πλαίσιο για διασυνοριακές κοινές επιθεωρήσεις; (Αναλυτικά αποτελέσματα)	50
Ποιες είναι οι αρμοδιότητες ενός επισκέπτη επιθεωρητή κατά τη διάρκεια μιας κοινής επιθεώρησης που διενεργείται στο δικό σας κράτος μέλος; (Αναλυτικά αποτελέσματα).....	52
Μπορούν αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια επιθεώρησης που διεξάγεται σε άλλο κράτος μέλος να χρησιμοποιούνται ως αποδεικτικά στοιχεία ενώπιον δικαστηρίου; (Αναλυτικά αποτελέσματα)	54
Μπορούν αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια επιθεώρησης που διεξάγεται σε άλλο κράτος μέλος να χρησιμοποιούνται ως αποδεικτικά στοιχεία σε διοικητικές διαδικασίες; (Αναλυτικά αποτελέσματα)	56

1. Εισαγωγή

Η αυξανόμενη πολυπλοκότητα των καταχρήσεων στην κινητικότητα του εργατικού δυναμικού απαιτεί πιο σύνθετες διασυννοριακές επιθεωρήσεις. Οι διασυννοριακές αυτές επιθεωρήσεις μπορούν να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά πολύπλοκους μηχανισμούς απάτης συνδυάζοντας πόρους, πληροφορίες και γνώσεις από ποικίλους φορείς επιβολής του νόμου. Δεδομένου ότι για τις ανάγκες των επιθεωρήσεων απαιτείται καλή κατανόηση του εφαρμοστέου δικαίου των εμπλεκόμενων χωρών-εταίρων, των εγγράφων που απαιτούνται ως αποδεικτικά στοιχεία, των καταλληλότερων ερευνητικών τεχνικών και της προσήκουσας εξωτερικής βοήθειας, είναι απαραίτητη η συμμετοχή συναφών συμφεροντούχων —άλλων κρατών μελών, εθνικών ή διεθνών οργανισμών (π.χ. EU-OSHA, Ευρωπαϊκό, EUROJUST), συμπεριλαμβανομένων, ενδεχομένως, των κοινωνικών εταίρων.

Μια πολύ σημαντική πτυχή των ΣΚΕ είναι η ανταλλαγή πληροφοριών. Οι πληροφορίες πρέπει πάντα να ανταλλάσσονται με ασφάλεια (με τη χρήση IMI, άλλων συστημάτων της ΕΕ ή κρυπτογραφημένης ψηφιακής επικοινωνίας, ανάλογα με τον τύπο των πληροφοριών) και κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται ότι ο ξένος εταίρος πληροί όλες τις απαιτήσεις του ΓΚΠΔ.

Οι διασυννοριακές επιθεωρήσεις μπορούν να ενισχύσουν την πρόληψη και τη συμμόρφωση παρέχοντας πολύτιμες πληροφορίες σχετικά με τα κίνητρα των παραβατών και καθοδήγηση για μελλοντικές δραστηριότητες διασυννοριακής συνεργασίας. Προκειμένου να είναι καλύτερα στοχευμένες και να αποτρέπουν περιστατικά κατάχρησης της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού στο μέλλον, οι εθνικές επιθεωρήσεις θα πρέπει να αξιοποιούν περισσότερο τα εργαλεία εκτίμησης κινδύνου και τα αποτελέσματα των επιθεωρήσεων άλλων χωρών. Η Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας παρέχει πρακτική στήριξη για συνεργασία, εστιάζοντας στην ανάπτυξη τυποποιημένων εργαλείων συνεργασίας και στη διάδοση των αποτελεσμάτων και των επιτυχών διαδικασιών κοινών επιθεωρήσεων.

1.1 Η σημασία των ΣΚΕ

Η ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων και η ελεύθερη παροχή υπηρεσιών είναι οι δύο από τις τέσσερις ελευθερίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η διασφάλιση της κινητικότητας των εργαζομένων και η ελεύθερη διασυννοριακή παροχή υπηρεσιών αποτελούν βασικούς στόχους της ενιαίας αγοράς. Περισσότεροι από 17,6 εκατομμύρια Ευρωπαίοι ζουν σε κράτος μέλος διαφορετικό από το κράτος μέλος της ιθαγένειάς τους.¹ Οι επιχειρήσεις επίσης επωφελούνται από την εσωτερική αγορά και δραστηριοποιούνται διασυννοριακά σε καθημερινή βάση. Αυτοαπασχολούμενοι εγκαθιστούν τις επιχειρήσεις τους σε άλλα κράτη μέλη. Η διασυννοριακή δραστηριότητα αποτελεί εγγενές χαρακτηριστικό της ΕΕ που ωφελεί άτομα, οικονομίες και κοινωνίες στο σύνολό τους. Ωστόσο, η αυξανόμενη κινητικότητα του εργατικού δυναμικού εντός της ΕΕ και οι συνεχιζόμενες οικονομικές και κοινωνικές ανισότητες συμβάλλουν στην αύξηση των προβλημάτων όσον αφορά τη διασυννοριακή κινητικότητα του εργατικού δυναμικού σε ολόκληρη την ΕΕ. Η ανάγκη για ΣΚΕ εντείνεται, ιδίως σε τομείς όπως οι καταχρηστικές αποσπασίες εργαζομένων, η ψευδής αυτοαπασχόληση, οι δόλιες εταιρείες-βιτρίνες, οι ψευδείς εταιρείες προσωρινής απασχόλησης και η αδήλωτη εργασία.

Οι αποτελεσματικές διασυννοριακές κοινές δράσεις μπορούν να βοηθήσουν τους φορείς επιβολής του νόμου σε ολόκληρη την Ευρώπη να αντιμετωπίσουν τα εν λόγω ζητήματα. Στις δράσεις αυτές εντάσσονται οι συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις οι οποίες μπορούν να έχουν αποτελεσματικό αποτρεπτικό ρόλο καθώς συνδυάζουν ελεγκτικές εξουσίες, εμπειρογνώσια και πόρους πολλών εταίρων. Επίσης, ενθαρρύνουν τη συνεργασία μεταξύ των φορέων επιβολής του νόμου σε ολόκληρη την ΕΕ και καταδεικνύουν στο κοινό ότι η πολύπλοκη διασυννοριακή απάτη αντιμετωπίζεται.

¹ Η ετήσια έκθεση του 2019 για την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού εντός της ΕΕ είναι διαθέσιμη ηλεκτρονικά ([σύνδεσμος](#))

Οι διασυνοριακές επιθεωρήσεις εξακολουθούν να μην αποτελούν συχνό φαινόμενο σε πολλά κράτη μέλη. Σύμφωνα με μελέτη του EUROFOUND², η πλειοψηφία των κρατών μελών (19) έχουν εμπειρία στις κοινές διασυνοριακές επιθεωρήσεις εργασίας και στη χρήση των αποδεικτικών στοιχείων που συγκεντρώνονται κατά τις επιθεωρήσεις αυτές, όμως αναφέρουν ότι δεν πρόκειται για συνήθη πρακτική. Συνήθως, οι εν λόγω διασυνοριακές επιθεωρήσεις διενεργούνται με τη μορφή ανταλλαγής πληροφοριών και σπανίως με επισκέψεις επιθεωρητών από άλλα κράτη μέλη.

Οι φορείς επιβολής του νόμου διαθέτουν περιορισμένη εξουσία και ικανότητα στο εξωτερικό για την αντιμετώπιση ζητημάτων κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, καθώς οι εξουσίες τους περιορίζονται στις εθνικές δικαιοδοσίες. Επιπλέον, τα ενωσιακά και διασυνοριακά μέτρα που είναι επί του παρόντος διαθέσιμα βασίζονται κυρίως σε διμερές επίπεδο (και σε μνημόνια συμφωνίας) και στην ανταλλαγή πληροφοριών. Ωστόσο, η αυξανόμενη πολυπλοκότητα των καταχρήσεων στην κινητικότητα του εργατικού δυναμικού απαιτεί καλύτερη εκτίμηση κινδύνου και καλύτερο συντονισμό των επιθεωρήσεων σε περισσότερες χώρες και στην ΕΕ συνολικά. Για παράδειγμα, δόλιες εταιρείες-βιτρίνες δραστηριοποιούνται συχνά σε αρκετά κράτη μέλη. Έχουν περιορισμένη διάρκεια ζωής, ποικίλλουν ως προς το μέγεθος και αλλάζουν τακτικά εταιρική επωνυμία και τόπο εγγραφής. Προσαρμόζονται ταχέως ώστε να αποφεύγουν την επιθεώρηση. Όλοι αυτοί οι παράγοντες υπονομεύουν τη συλλογή, τη σύγκριση και τον έλεγχο των εγγράφων και των εταιρικών αρχείων που απαιτούνται προκειμένου να στοιχειοθετηθεί μια ισχυρή υπόθεση³.

Τον Σεπτέμβριο του 2017, ο πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Jean-Claude Juncker, στην ομιλία του για την κατάσταση της Ευρωπαϊκής Ένωσης προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ανακοίνωσε τη δημιουργία μιας Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας. Ακολούθως, η Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας (στο εξής: «ELA», «η Αρχή») ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1149 (στο εξής: κανονισμός ELA) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

και του Συμβουλίου, που τέθηκε σε ισχύ στις 31 Ιουλίου 2019.

Στόχος της Αρχής, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 του κανονισμού ELA, είναι να συμβάλλει στη διασφάλιση δίκαιης κινητικότητας του εργατικού δυναμικού σε ολόκληρη την Ένωση και να συνδράμει τα κράτη μέλη και την Επιτροπή στον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλειας εντός της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτό, η ELA:

- ✓ Διευκολύνει την πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που αφορούν την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού σε ολόκληρη την Ένωση, καθώς και στις σχετικές υπηρεσίες.
- ✓ Διευκολύνει και ενισχύει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών για την επιβολή του σχετικού ενωσιακού δικαίου σε ολόκληρη την Ένωση, μεταξύ άλλων με τη διευκόλυνση της διενέργειας συνδυσασμένων και κοινών επιθεωρήσεων.
- ✓ Λειτουργεί ως διαμεσολαβητής και διευκολύνει την εξεύρεση λύσης σε περιπτώσεις διασυνοριακών διαφορών μεταξύ των κρατών μελών.
- ✓ Υποστηρίζει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού ELA, η Αρχή συντονίζει και υποστηρίζει τις συνδυσασμένες ή κοινές επιθεωρήσεις σε τομείς αρμοδιοτήτων της Αρχής (βλ. Σχήμα 1).

² Eurofound (2019), Joint cross-border labour inspections and evidence gathered in their course [Κοινές διασυνοριακές επιθεωρήσεις εργασίας και αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια αυτών], διαθέσιμη ηλεκτρονικά ([σύνδεσμος](#))

³ European Platform tackling undeclared work (2019), Cross-border concerted and joint inspections in the fight against undeclared work [Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας (2019), Οι διασυνοριακές συνδυσασμένες και κοινές επιθεωρήσεις στην καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας]

Σχήμα 1. Τύπος επιθεώρησης

Ορισμός και ανάγκες των επιθεωρήσεων

Συνδυασμένες επιθεωρήσεις

Διασυνοριακές συνδυασμένες επιθεωρήσεις είναι οι επιθεωρήσεις που διενεργούνται ταυτόχρονα σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη σχετικά με συναφείς υποθέσεις, στο πλαίσιο των οποίων κάθε εθνική αρχή δραστηριοποιείται στη δική της επικράτεια, και υποστηρίζεται, κατά περίπτωση, από το προσωπικό της Αρχής.

Κοινές επιθεωρήσεις

Κοινές διασυνοριακές επιθεωρήσεις είναι οι επιθεωρήσεις που διενεργούνται σε κράτος μέλος με τη συμμετοχή των εθνικών αρχών ενός ή περισσότερων άλλων κρατών μελών και, κατά περίπτωση, υποστηρίζονται από το προσωπικό της Αρχής.

Τόσο οι συνδυασμένες όσο και οι κοινές επιθεωρήσεις επιτρέπουν, μεταξύ άλλων, τη σύγκριση της συμμόρφωσης διάφορων χώρων εργασίας της ίδιας εταιρείας σε διαφορετικές χώρες, τη σύγκριση αποδεικτικών στοιχείων, εγγράφων και μαρτυριών, και μπορούν επίσης να συμβάλλουν στη στοιχειοθέτηση/τεκμηρίωση υπόθεσης σε άλλο κράτος μέλος με τη συλλογή των αναγκαίων αποδεικτικών στοιχείων, κ.λπ.



σε μία τοποθεσία σε ένα κράτος μέλος

Οι κοινές επιθεωρήσεις σε μία τοποθεσία σε ένα κράτος μέλος μπορούν να παράγουν ενδελεχή γνώση ή να αποσαφηνίζουν πληροφορίες σχετικά με συγκεκριμένες υποθέσεις που δεν μπορούν να αποσαφηνιστούν μόνο με την ανταλλαγή πληροφοριών.

Για παράδειγμα, μπορεί να αναδείξουν περιπτώσεις καταχρηστικής απόσπασης εργαζομένων μέσα από συνομιλία μαζί τους στη μητρική τους γλώσσα, προκειμένου να καθοριστεί κατά πόσον έχουν πράγματι αποσπαστεί.



σε πολλές τοποθεσίες σε ένα κράτος μέλος

Όπως και αριστερά, όμως με ευρύτερο πεδίο εφαρμογής: κάλυψη μίας μεμονωμένης εταιρείας ή περισσότερων εταιρειών με περισσότερα γραφεία ή υποκαταστήματα ή περισσότερες εταιρείες του ίδιου οικονομικού τομέα.



σε μία ή περισσότερες τοποθεσίες σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη

Οι κοινές ή συνδυασμένες επιθεωρήσεις σε διάφορα κράτη μέλη εκτελούνται με σκοπό την αντιμετώπιση πιο πολύπλοκων και/ή εξελισσόμενων ζητημάτων διασυνοριακής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, όπως εταιρείες προσωρινής απασχόλησης ή δίκτυα που δραστηριοποιούνται σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη. Σκοπός τους είναι η αντιμετώπιση ταχέως μεταβαλλόμενων νομικών οντοτήτων ή πολλαπλών υπεργολάβων.

1.2 Οι κύριοι φορείς και ροές εργασιών για ΣΚΕ που υποστηρίζονται από την ELA

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού της ELA, ένα ή περισσότερα κράτη μέλη μπορούν να ζητήσουν την έναρξη συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων. Επιπλέον, η Αρχή μπορεί, με δική της πρωτοβουλία, να προτείνει στις αρχές των ενδιαφερόμενων κρατών μελών να εκτελέσουν μια ΣΚΕ. Επιπροσθέτως, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού ELA, οι οργανώσεις των κοινωνικών εταίρων σε εθνικό επίπεδο μπορούν να θέσουν σχετικές υποθέσεις υπόψη της Αρχής (βλ. Σχήμα 2).

Σχήμα 2. Φορέας έναρξης της επιθεώρησης



ELA

Μπορεί να προτείνει τη διενέργεια συνδυασμένης και κοινής επιθεώρησης



Κράτος μέλος

Μπορεί να ζητήσει τη διενέργεια συνδυασμένης και κοινής επιθεώρησης



Οργανώσεις κοινωνικών εταίρων

Μπορούν να γνωστοποιήσουν μια υπόθεση στην ELA

Οι εν λόγω φορείς μπορούν να κινήσουν τρεις βασικές ροές εργασιών που αφορούν τον σχεδιασμό, την εφαρμογή και την παρακολούθηση της ΣΚΕ με τη στήριξη της ELA. Το παρόν έγγραφο περιγράφει τις εν λόγω ροές εργασιών και επικεντρώνεται σε ολόκληρη τη διαδικασία επιθεώρησης από την άποψη των φορέων έναρξης.



Βέλτιστες πρακτικές

Είναι σημαντικό να εξετάζεται το ενδεχόμενο σύστασης μεικτών ομάδων αποτελούμενων από διάφορες αρμόδιες αρχές και, κατά περίπτωση, από άλλους συμφεροντούχους, για τη διενέργεια επιθεώρησης.

1.3 Στόχος των κατευθυντήριων γραμμών

Το παρόν έγγραφο καλύπτει τις πτυχές που απαιτούνται προκειμένου να συνδράμει τα κράτη

μέλη στη διενέργεια συνδυασμένων ή κοινών επιθεωρήσεων, με ιδιαίτερη επικέντρωση στη χρήση των εργαλείων και των υποδειγμάτων που έχει αναπτύξει η ELA.

Παρέχεται πρακτική καθοδήγηση στους εθνικούς φορείς επιβολής του νόμου σχετικά με τον τρόπο προετοιμασίας, εφαρμογής και παρακολούθησης αποτελεσματικών διασυνοριακών επιθεωρήσεων, ώστε να εξασφαλίζεται ότι οι κανόνες της ΕΕ για την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού επιβάλλονται με τρόπο δίκαιο, απλό και αποτελεσματικό.

Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές περιλαμβάνουν επίσης ανάλυση της νομικής βάσης για τις ΣΚΕ, τη χρήση των αποδεικτικών στοιχείων στις ΣΚΕ και τον ρόλο των επιθεωρητών στα κράτη μέλη υποδοχής (για περισσότερες λεπτομέρειες βλ. [παράρτημα 4](#)).

Οι κατευθυντήριες γραμμές θα πρέπει να διαβάζονται σε συνδυασμό με την εργαλειοθήκη για επαγγελματίες (Practitioners' toolkit) που έχει αναπτύξει η ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας⁴, η οποία παρέχει λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τη στρατηγική προσέγγιση στη διασυνοριακή αδήλωτη εργασία και βήματα για επιτυχημένες επιθεωρήσεις.

Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές απευθύνονται σε επιθεωρητές σχετικών φορέων επιβολής του νόμου (π.χ. επιθεωρήσεις κρατών μελών ή άλλες αρχές) και έχουν ως στόχο να τους στηρίξουν παρέχοντάς τους αναλυτικές οδηγίες σχετικά με τη διενέργεια των ΣΚΕ (βλ. Σχήμα 3).

⁴ [European Platform tackling undeclared work \(2019\), Practitioners' toolkit: cross-border concerted and joint inspections](#) [Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας (2019), Εργαλειοθήκη για επαγγελματίες: διασυνοριακές συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις]

Η έκταση των αρμοδιοτήτων της Αρχής περιλαμβάνει:

- ✓ την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων [κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 492/2011 και οδηγία 2014/54/ΕΕ]·
- ✓ το δίκτυο EURES [κανονισμός (ΕΕ) 2016/589]·
- ✓ την απόσπαση εργαζομένων [οδηγία 96/71/ΕΚ (όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2018/957/ΕΕ) και οδηγία 2014/67/ΕΕ]·
- ✓ τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλειας [κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 883/2004 και κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 987/2009, κανονισμός (ΕΕ) 1231/2010 και, στον βαθμό που εξακολουθούν να ισχύουν, κανονισμοί (ΕΟΚ) αριθ. 1408/71 και (ΕΟΚ) αριθ. 574/72, και (ΕΚ) αριθ. 859/2003 του Συμβουλίου]·
- ✓ κοινωνικές πτυχές των κανόνων για τις διεθνείς οδικές μεταφορές [κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 561/2006, οδηγία 2006/22/ΕΕ, κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1071/2009]

1.4 Βήματα για επιτυχημένες ΣΚΕ

1.4.1 Σχεδιασμός συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων

Ο ορθός σχεδιασμός μιας επιθεώρησης είναι κρίσιμος. Χωρίς αυτόν, η επιθεώρηση δεν έχει πιθανότητες να είναι αποτελεσματική και ενδέχεται η έκβασή της να μην έχει τα απαιτούμενα αποτελέσματα. Ο σχεδιασμός εξασφαλίζει την επιτυχία των δραστηριοτήτων και την αποτελεσματική κατανομή των πόρων.

1.4.2 Εφαρμογή συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων

Η φάση εφαρμογής περιγράφει τα επιτόπια στάδια των συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων.

Κατά τη διάρκεια της φάσης εφαρμογής, όλα τα μέλη της ομάδας ακολουθούν τις οδηγίες που περιλαμβάνονται στη συμφωνία και/ή το σχέδιο

Σχήμα 3. Βήματα για επιτυχημένες ΣΚΕ



Σχεδιασμός



Εφαρμογή



Παρακολούθηση

Ο σχεδιασμός μιας ΣΚΕ ξεκινάει με τον προσδιορισμό και την εξειδίκευση μιας υπόθεσης που απαιτεί διασυνοριακή συνεργασία (συμπλήρωση της [περιγραφής της υπόθεσης στο παράρτημα 1](#)) και ολοκληρώνεται με την τελική συμφωνία για διασυνοριακή συνδυασμένη και κοινή επιθεώρηση του [παράρτηματος 2](#) (στο εξής: συμφωνία). Η συμφωνία αυτή περιλαμβάνει το σχέδιο επιθεώρησης ([παράρτημα 2α](#)) που πρέπει να συμπληρωθεί από τον φορέα έναρξης της ΣΚΕ σε συνεργασία με τους συμφεροντούχους που συμμετέχουν στη φάση του σχεδιασμού.

επιθεώρησης. Οι αποφάσεις (συμπεριλαμβανομένων τυχόν μη αναμενόμενων εξελίξεων ή αναγκαίας ευελιξίας στο πλαίσιο της συμφωνίας) λαμβάνονται από τους συντονιστές μέσω των προκαθορισμένων διαύλων επικοινωνίας.

Οι επιθεωρητές επιδιώκουν να διευκρινίζουν λεπτομέρειες των υποθέσεων επιθεώρησης, λόγω χάρη προσδιορίζοντας όλες τις δραστηριότητες και ταυτοποιώντας τους εργαζομένους επιτόπου. Μπορεί να ζητηθεί από τον εργοδότη ή τον αρμόδιο διαχειριστή να υποβάλει κατάλογο με όλους τους καταχωρισμένους εργαζομένους, το καθεστώς απασχόλησής τους (συμβάσεις εργασίας και τύπος συμβάσεων: αυτοαπασχολούμενοι, εργαζόμενοι υπεργολάβου ή έκτακτοι εργαζόμενοι), το ωράριο εργασίας, τους μισθούς, τα έντυπα Α1, τις άδειες εργασίας και διαμονής. Οι πληροφορίες αυτές συγκρίνονται, στη συνέχεια, με τις δηλώσεις των εργαζομένων, με έγγραφα και επίσημα μητρώα ή βάσεις δεδομένων. Ο ίδιος έλεγχος μπορεί να εφαρμοστεί για τους εργαζομένους ενός υπεργολάβου

(ενδεχομένως στο πλαίσιο επίσκεψης παρακολούθησης). Η επακριβής μεθοδολογία μιας επιθεώρησης βασίζεται στον κύριο στόχο και στην αμοιβαία συμφωνία των εμπλεκόμενων αρχών.

Εάν η ΣΚΕ κινηθεί βάσει πληροφοριών που παρέχονται από οργάνωση κοινωνικών εταίρων, η ELA αξιολογεί την υπόθεση και προσδιορίζει το μέτρο (αν υπάρχει) που είναι κατάλληλο για την αντιμετώπιση της υπόθεσης και ενημερώνει όλα τα εμπλεκόμενα μέρη.

1.4.3 Παρακολούθηση συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων

Η παρακολούθηση των διασυνοριακών επιθεωρήσεων είναι αναγκαία προκειμένου να επιτυγχάνονται οι εξής τρεις βασικοί στόχοι:

- ✓ Αύξηση της αποτελεσματικότητας των συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων.
- ✓ Αύξηση της ικανότητας των επιθεωρητών και άλλων συναφών αρχών να εκτιμούν και να αντιμετωπίζουν τους κινδύνους νέων και πολύπλοκων υποθέσεων κινητικότητας του εργατικού δυναμικού.
- ✓ Αλλαγή της συμπεριφοράς εργοδοτών και εργαζομένων (π.χ. αύξηση του αριθμού των δηλωμένων εργαζομένων στην επιθεωρούμενη επιχείρηση ή στον τομέα).⁵

Κατά τη συγκεκριμένη φάση, τίθενται σε εφαρμογή οι δράσεις παρακολούθησης που συμφωνούνται στην έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης ([παράρτημα 3](#)).

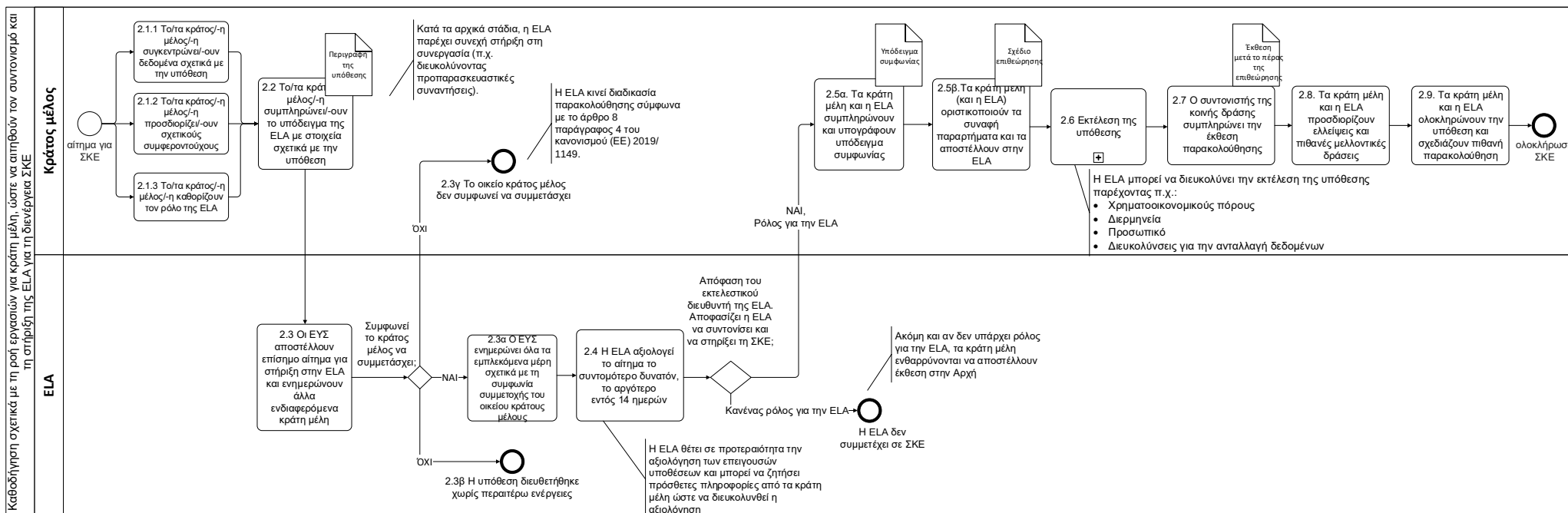
⁵ Πηγή: European Platform tackling undeclared work (2019), Learning resource paper from the thematic review workshop on cross-border concerted and joint inspections Lisbon, Portugal, 28 February–1 March 2019 [Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας (2019), Έκθεση σχετικά με τις πηγές μάθησης από το εργαστήριο θεματικής αξιολόγησης για τις διασυνοριακές συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις Λισαβόνα, Πορτογαλία, 28 Φεβρουαρίου–1 Μαρτίου 2019]

2. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για κράτη μέλη ώστε να αιτηθούν τον συντονισμό και τη στήριξη της ELA για τη διενέργεια ΣΚΕ

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού ELA, τα κράτη μέλη μπορούν να ζητήσουν την έναρξη συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων. Η καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για τα κράτη μέλη καθορίζει και παρέχει πρακτικά βήματα σχετικά με την προετοιμασία, την εφαρμογή και την

παρακολούθηση μιας αποτελεσματικής συνδυασμένης ή κοινής επιθεώρησης. Η παρούσα καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών εξετάζει επίσης υποθέσεις στις οποίες ένα ή περισσότερα κράτη μέλη αποφασίζουν να μην συμμετάσχουν σε μια συντονισμένη ή κοινή επιθεώρηση.

Σχήμα 4. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για κράτη μέλη ώστε να αιτηθούν τον συντονισμό και τη στήριξη της ELA για τη διενέργεια ΣΚΕ



* Η αριθμηση των μεμονωμένων βημάτων στην καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών συνάδει με την αναλυτική περιγραφή που ακολουθεί.

Επεξηγηματικές σημειώσεις



2.1 Προσδιορισμός και εξειδίκευση της υπόθεσης

2.1.1 Το κράτος μέλος συγκεντρώνει δεδομένα σχετικά με την υπόθεση

Η επιθεώρηση θα πρέπει να κινείται ως αποτέλεσμα σοβαρών καταγγελιών, επαναλαμβανόμενων διασυννοριακών ζητημάτων και αποτελεσμάτων εκτίμησης κινδύνου. Στόχος της ΣΚΕ είναι να αντιμετωπίσει:

- ❑ τη μη συμμόρφωση με τους εφαρμοστέους ευρωπαϊκούς και εθνικούς κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων, και/ή
- ❑ τη μη συμμόρφωση με τους εφαρμοστέους ευρωπαϊκούς και εθνικούς κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών (απόσπαση εργαζομένων).

Βραχυπρόθεσμοι στόχοι της ΣΚΕ είναι η επιβολή κυρώσεων, η ανάκτηση εισφορών, το κλείσιμο επιχειρήσεων, η προστασία των μετακινούμενων εργαζομένων, κ.λπ. Μακροπρόθεσμος στόχος είναι, για παράδειγμα, η μείωση της αδήλωτης και

της πλημμελώς δηλωμένης εργασίας σε έναν συγκεκριμένο τομέα ή η αποτελεσματική συμμόρφωση με τους εφαρμοστέους κανόνες που προβλέπονται στο ευρωπαϊκό και εθνικό νομικό σύστημα (π.χ. ελάχιστος μισθός, ωράριο εργασίας, ορθή καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, κ.λπ.).

Ο κύριος στόχος, οι βραχυπρόθεσμοι και μακροπρόθεσμοι στόχοι μιας ΣΚΕ ορίζονται στο πλαίσιο συμφωνίας.



Σημαντικό

Συνιστάται το κράτος μέλος να έχει ήδη διεξαγάγει ορισμένες δραστηριότητες έρευνας για την εκάστοτε υπόθεση πριν από την έναρξη κοινών μέτρων και την επικοινωνία με τα εμπλεκόμενα μέρη.

2.1.2 Τα κράτη μέλη προσδιορίζουν σχετικούς συμφεροντούχους

Η αυξανόμενη πολυπλοκότητα των καταχρήσεων στην κινητικότητα του εργατικού δυναμικού απαιτεί πιο σύνθετες διασυννοριακές επιθεωρήσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη. Αυτό επιτρέπει τη διερεύνηση υποθέσεων σε ολόκληρη την εφοδιαστική αλυσίδα, συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων ορισμένων εταιρειών/υπεργολάβων

που είναι εγκατεστημένοι σε διαφορετικές χώρες. Οι επιθεωρήσεις προϋποθέτουν καλή κατανόηση του δικαίου των εμπλεκόμενων χωρών-εταίρων, των εγγράφων που απαιτούνται ως αποδεικτικά στοιχεία και των καταλληλότερων ερευνητικών τεχνικών ή της καταλληλότερης εξωτερικής βοήθειας (από αστυνομία, κοινωνικούς εταίρους, κ.λπ.). Συνεπώς, σε ορισμένες πολύπλοκες υποθέσεις, είναι απαραίτητη η συμμετοχή άλλων συμφεροντούχων — άλλων κρατών μελών, εθνικών ή διεθνών οργανισμών (όπως EU-OSHA, Ευρωπαϊκή, EUROJUST), συμπεριλαμβανομένων, ενδεχομένως, των κοινωνικών εταίρων και φορέων ίσης εκπροσώπησης (paritarian institutions) των κοινωνικών εταίρων. Ο φορέας έναρξης της ΣΚΕ προσδιορίζει και εξειδικεύει τον λόγο για τον οποίο οι συμφεροντούχοι θα πρέπει να συμμετάσχουν και τις δράσεις που θα πρέπει να αναλάβουν.

Όταν μια επιθεώρηση διενεργείται με τη συμμετοχή άλλων συμφεροντούχων, είναι σημαντικό να συμμετέχουν όλοι οι συμφεροντούχοι στη διαδικασία σχεδιασμού. Οι στόχοι της επιθεώρησης, ο ρόλος του κάθε συμφεροντούχου, οι χρησιμοποιούμενες μεθοδολογίες, τα άτομα που ορίζονται υπεύθυνα και ο τρόπος ανταλλαγής και αναφοράς των πληροφοριών πρέπει να είναι σαφή σε κάθε συμφεροντούχο.

Η αστυνομία και οι εισαγγελικές αρχές μπορούν να στηρίζουν διασυννοριακές επιθεωρήσεις σε τομείς υψηλού κινδύνου ή σε πολύπλοκες υποθέσεις απάτης και εργασιακής εκμετάλλευσης κλείνοντας χώρους εργασίας, χρησιμοποιώντας εναλλακτικές ερευνητικές τεχνικές (π.χ. τηλεφωνικές υποκλοπές/κατ'οίκον έρευνες) και εξασφαλίζοντας την ασφάλεια των επιθεωρητών.



Δυναμική στήριξη από Eurojust και Ευρωπόλ

EUROJUST

Η EUROJUST είναι ο οργανισμός δικαστικής συνεργασίας της ΕΕ. Στη δικαιοδοσία της εμπίπτει το οργανωμένο έγκλημα, το σοβαρό έγκλημα και η τρομοκρατία. Ειδικότερα, η Eurojust, διά των εθνικών θυρίδων της ή ενεργώντας ως «συλλογικό όργανο», μπορεί να ζητήσει από τις σχετικές αρχές των κρατών μελών να συστήσουν κοινές ομάδες έρευνας. Οι εθνικές θυρίδες έχουν το δικαίωμα να συμμετέχουν σε τέτοιες ομάδες, μεταξύ άλλων αναλαμβάνοντας πρωτοβουλία για τη σύστασή τους. Η δικαστική συνεργασία σε ποινικές

υποθέσεις και η αστυνομική συνεργασία επιτρέπει διάφορες μορφές κοινών ερευνών, π.χ. έρευνες στις οποίες υπάλληλοι ενός κράτους μέλους συμμετέχουν σε έρευνες στην επικράτεια άλλου κράτους μέλους. Οι υπάλληλοι μπορούν να συμβάλλουν στον εντοπισμό εγκληματικών δραστηριοτήτων, να παρέχουν κρίσιμες πληροφορίες και να συγκεντρώνουν αποδεικτικά στοιχεία, παρακάμπτοντας την ανάγκη υποβολής τυπικών αιτημάτων για αμοιβαία δικαστική συνδρομή. Μπορούν επίσης να συμβάλλουν στη βελτίωση των ψηφιακών, διαπολιτισμικών και γλωσσικών δεξιοτήτων των εθνικών επιθεωρητών εργασίας καθώς και των τεχνικών και νομοθετικών τους γνώσεων.

Ευρωπόλ

Η Ευρωπόλ είναι ο οργανισμός της ΕΕ για τη συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου. Υποστηρίζει και ενισχύει τη δράση των σχετικών αρχών των κρατών μελών και την αμοιβαία συνεργασία τους στην πρόληψη και καταπολέμηση των σοβαρών εγκλημάτων που έχουν επιπτώσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη, της τρομοκρατίας και μορφών εγκληματικότητας που θίγουν ένα κοινό συμφέρον το οποίο αποτελεί αντικείμενο πολιτικής της Ένωσης.

Η Ευρωπόλ μπορεί να συνδράμει σε υποθέσεις που αφορούν απάτη σε παροχές κοινωνικής ασφάλισης, οικονομική εκμετάλλευση εργαζομένων (χωρίς έγγραφα) ή μη καταβολή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης. Μπορεί να παρέχει ευρωπαϊκή εντολή έρευνας, να συγκροτεί κοινή ομάδα έρευνας και να εξασφαλίζει τη διασυνοριακή επιβολή του νόμου με το ευρωπαϊκό ένταλμα σύλληψης και με την αμοιβαία αναγνώριση των οικονομικών κυρώσεων.

Πηγή: European Platform tackling undeclared work (2019), Learning resources paper from the thematic review workshop on cross-border concerted and joint inspections Lisbon, Portugal, 28 Feb.–1 March 2019 [Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας (2019), Εκθεση σχετικά με τις πηγές μάθησης από το εργαστήριο θεματικής αξιολόγησης για τις διασυνοριακές συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις Λισαβόνα, Πορτογαλία, 28 Φεβρ.–1 Μαρτίου 2019]

Οι κοινωνικοί εταίροι (οργανώσεις εργοδοτών και συνδικαλιστικές οργανώσεις) μπορούν να συμβάλλουν στην ανάδειξη παρατυπιών όσον αφορά το εργατικό δίκαιο ή μηχανισμών απάτης μέσω ανάλυσης της αγοράς εργασίας και τοπικών πληροφοριών σχετικά με τις συνθήκες εργασίας και τους υπεργολάβους. Ενδεικτικά, σε ορισμένες χώρες, οι κοινωνικοί εταίροι –ή οι φορείς ίσης εκπροσώπησης που ιδρύουν και διαχειρίζονται– ελέγχουν την τήρηση των συλλογικών συμβάσεων, τις πληροφορίες που μπορούν να συμπληρώσουν την ανάλυση κινδύνου ή τις δραστηριότητες επιθεώρησης. Οι κοινωνικοί εταίροι μπορούν επίσης να συμβάλλουν στην προετοιμασία διασυνοριακών επιθεωρήσεων, παρέχοντας υποστήριξη με την εμπειρογνώσια που διαθέτουν στην αξιολόγηση προτύπων εργασίας, υγείας και ασφάλειας. Όπως και στις εθνικές επιθεωρήσεις, οι κοινωνικοί εταίροι μπορούν επίσης να συμμετέχουν σε διασυνοριακές επιθεωρήσεις προκειμένου να στηρίξουν τους επιθεωρητές με τις γνώσεις που διαθέτουν για τον τομέα και για ειδικά ζητήματα κινητικότητας του εργατικού δυναμικού. Ωστόσο, όπως συμβαίνει με το καθεστώς των ξένων επιθεωρητών, το καθεστώς ενός εκπροσώπου κοινωνικών εταίρων ενδέχεται επίσης να αντιμετωπίσει νομικά εμπόδια.

Για περισσότερες πληροφορίες ανατρέξτε στα παραδείγματα συνεργασίας με εταίρους.⁶



Πώς μπορεί να βοηθήσει η ELA;

Η ELA συνεργάζεται με την Ευρωπόλ και, κατά περίπτωση, με τη EUROJUST για τη διερεύνηση και δίωξη υποθέσεων, εφόσον απαιτείται, π.χ. υποθέσεων εμπορίας ανθρώπων ή πολύπλοκων δικτύων απάτης. Οι εθνικοί υπάλληλοι-σύνδεσμοι μπορούν να ζητήσουν στήριξη από τη EUROJUST και/ή την Ευρωπόλ όσον αφορά πληροφορίες από τη βάση δεδομένων τους, νομικά/πρακτικά βήματα με στόχο τη συνεργασία με μια κοινή ομάδα έρευνας και τη διευκόλυνση της ασφαλούς ανταλλαγής δεδομένων.

Θεσπίζοντας μόνιμες ρυθμίσεις εργασίας με την Ευρωπόλ και τη EUROJUST ώστε οι διαδικασίες

⁶ Πηγή: European Platform tackling undeclared work. Thematic review workshop on CJIs, Lisbon, Portugal, 28 February –1 March 2019. [Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας. Εργαστήριο θεματικής αξιολόγησης για τις διασυνοριακές συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις, Λισαβόνα, Πορτογαλία, 28 Φεβρουαρίου–1 Μαρτίου 2019]

συνεργασίας να καταστούν λειτουργικές. Παρέχοντας συνεχή στήριξη στη συνεργασία (π.χ. διευκολύνοντας προπαρασκευαστικές συναντήσεις).

2.1.3 Τα κράτη μέλη καθορίζουν τον ρόλο της ELA

Σε συνεργασία με την ELA, το κράτος μέλος καθορίζει τον ρόλο της ELA και τη στήριξη (προσωπικό, οργανωτική, υλικοτεχνική, τεχνική, νομική ή μεταφραστική στήριξη) που απαιτείται από την ELA προκειμένου να διενεργήσουν την επιθεώρηση, συμπεριλαμβανομένου του εκτιμώμενου κόστους (μεταφορά, διαμονή, διερμηνεία, νομικές συμβουλές, εργαλεία ΤΠ, κ.λπ.).

2.2 Τα κράτη μέλη συμπληρώνουν το υπόδειγμα της ELA με στοιχεία σχετικά με την υπόθεση



Σημαντικό

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 5 του κανονισμού ELA, τα κράτη μέλη και η Αρχή **τηρούν** έναντι τρίτων **απόρρητες** τις **πληροφορίες** σχετικά με τις προβλεπόμενες επιθεωρήσεις.

Πλαίσιο της υπόθεσης

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρέχουν μια γενική περιγραφή της αρχικής καταγγελίας ή των πληροφοριών που έχουν συγκεντρωθεί. Στην περιγραφή της υπόθεσης ([παράρτημα 1](#)) θα πρέπει να αναφέρονται όλες οι συναφείς πληροφορίες σχετικά με την υπόθεση και τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία που προέρχονται, για παράδειγμα, από προκαταρκτικές έρευνες ή κοινή εκτίμηση κινδύνου, από προηγούμενες έρευνες, συμπεριλαμβανομένων διαπιστωθεισών παραβάσεων, και από πληροφορίες σχετικά με δράσεις που έχουν ήδη αναληφθεί για την αντιμετώπιση του προβλήματος σε εθνικό ή ενωσιακό επίπεδο, τα αποτελέσματα των εν λόγω δράσεων και τη συμμετοχή άλλων κρατών μελών ή συμφεροντούχων (κατά περίπτωση).

- ☑ Περιγραφή και πλαίσιο της υπόθεσης, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών στα οποία διαπιστώθηκαν παραβάσεις, των οικείων εταιρειών ή εργοδοτών, και των προγενέστερων μέτρων για την αντιμετώπιση της υπόθεσης, εφόσον είναι γνωστά.

- ☑ Κίνητρα του αιτήματος και έκταση του συμπεριλαμβανόμενου ζητήματος.
- ☑ Προσδιορισμός της συναφούς εθνικής ή ευρωπαϊκής νομοθεσίας.
- ☑ Εμπόδια στην υπερκέραση των οποίων μπορεί να συμβάλει η συμμετοχή της ELA.

Τομέας και οντότητα/-ες προς επιθεώρηση σε κάθε κράτος μέλος

Τα κράτη μέλη προσδιορίζουν τον οικονομικό τομέα στον οποίο δραστηριοποιείται η εταιρεία. Υπάρχουν σημαντικές διαφορές ανάμεσα στην επιθεώρηση ενός εργοταξίου, μιας γεωργικής εκμετάλλευσης ή του τομέα της φιλοξενίας (HORECA). Ισχύουν διαφορετικοί κανονισμοί καταχώρισης και αδειοδότησης όσον αφορά το ωράριο εργασίας και τους τύπους των εγγράφων που οι εταιρείες οφείλουν να τηρούν.

Τα κράτη μέλη πρέπει να προσδιορίζουν επίσης την επωνυμία της/των εταιρείας/-ών που θα αποτελέσουν στόχο της επιθεώρησης, εφόσον τις γνωρίζουν.

Συντονιστής/-ές της επιθεώρησης

Ο γενικός συντονιστής θα είναι υπεύθυνος για οργανωτικά και διαδικαστικά ζητήματα, μεταξύ άλλων την κατάρτιση εκθέσεων. Το άτομο που διορίζεται θα πρέπει, κατ' αρχήν, να είναι ένας εκ των εθνικών συντονιστών ή αρμόδιος υπάλληλος της ELA. Τα κράτη μέλη θα παρέχουν στοιχεία επικοινωνίας της οντότητας και του ατόμου που έχει την ευθύνη για τον εθνικό συντονισμό της προτεινόμενης συνδυασμένης/κοινής επιθεώρησης για τα αιτούντα κράτη μέλη και, ει δυνατόν, για τα άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη.

Άλλοι συμφεροντούχοι και αριθμός συμμετεχόντων προσώπων

Τα κράτη μέλη προσδιορίζουν άλλους εμπλεκόμενους εθνικούς ή διεθνείς οργανισμούς, μεταξύ άλλων, ενδεχομένως, οργανώσεις κοινωνικών εταίρων, περιγράφουν τον λόγο για τον οποίο θα πρέπει να συμμετάσχουν και τις δράσεις τις οποίες θα πρέπει να αναλάβουν.

Αριθμός εταιρειών και μετακινούμενων εργαζομένων τους οποίους αφορά η επιθεώρηση

Τα κράτη μέλη υποδεικνύουν τον εκτιμώμενο αριθμό εταιρειών και μετακινούμενων εργαζομένων [συμπεριλαμβανομένων αποσπασμένων, αυτοαπασχολούμενων, άλλου καθεστώτος (π.χ.

ιδιοκτήτης εταιρείας, εθελοντής)] που εμπλέκονται άμεσα στην υπόθεση, ώστε η ELA να μπορεί να εκτιμήσει τον αντίκτυπο των πιθανών παραβάσεων στους εργαζομένους και/ή την αγορά εργασίας.

Ο αριθμός των επιθεωρητών που πρέπει να παρίστανται επιτόπου θα καθορίζεται βάσει των πληροφοριών σχετικά με τον αριθμό των καταχωρισμένων και πραγματικών (συμπεριλαμβανομένων των αδήλων) εργαζομένων.

Εκτιμώμενο κόστος που πρόκειται να καταβληθεί από την ELA και λοιπή στήριξη

Τα κράτη μέλη προσδιορίζουν, σε συνεργασία με την ELA, τη στήριξη που χρειάζονται από την ELA προκειμένου να αναλάβουν την επιθεώρηση, συμπεριλαμβανομένου του κατά προσέγγιση εκτιμώμενου κόστους (μεταφορά, διαμονή, διερμηνεία, νομικές συμβουλές, εργαλεία ΤΠ, κ.λπ.).

2.3 Οι ΕΥΣ αποστέλλουν επίσημο αίτημα για στήριξη στην ELA και ενημερώνουν άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη

Αφότου οι ΕΥΣ αποστέλλουν επίσημο αίτημα για στήριξη στην ELA και ενημερώσουν άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, τρία είναι τα πιθανά αποτελέσματα:

- ☑ Όλα τα κράτη μέλη συμφωνούν να συμμετάσχουν στη ΣΚΕ, δηλ. συγκεκριμένοι ΕΥΣ ενημερώνουν άλλα εμπλεκόμενα μέρη σχετικά με τη συμφωνία για συμμετοχή.
- ☑ Συμφωνείται διευθέτηση χωρίς διασυνοριακή επιθεώρηση και δεν χρειάζεται καμία περαιτέρω ενέργεια.
- ☑ Ένα ή περισσότερα κράτη μέλη δεν συμφωνούν να συμμετάσχουν.

Σε περίπτωση που ένα ή περισσότερα κράτη μέλη αποφασίζουν να μην συμμετάσχουν σε μια συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση, οι εθνικές αρχές των άλλων κρατών μελών διενεργούν την εν λόγω επιθεώρηση μόνο στα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Τα κράτη μέλη που αποφασίζουν να μην συμμετάσχουν τηρούν απόρρητες τις πληροφορίες σχετικά με την επιθεώρηση.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4 του κανονισμού ELA, η Αρχή θεσπίζει και εκδίδει τις ρυθμίσεις για τη διασφάλιση της κατάλληλης παρακολούθησης, σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος αποφασίσει να μην συμμετάσχει σε

συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση. Στην περίπτωση αυτή:

- ☑ Το οικείο κράτος μέλος ενημερώνει αμελλητί την Αρχή και τα άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη γραπτώς, μεταξύ άλλων και με ηλεκτρονικά μέσα, για τους λόγους της απόφασής του και για τα μέτρα που προτίθεται να λάβει για τη διευθέτηση της υπόθεσης (προσδιορίζοντας συγκεκριμένες δράσεις και περίοδο), αν υπάρχουν.
- ☑ Το οικείο κράτος μέλος ενημερώνει την Αρχή και τα υπόλοιπα κράτη μέλη σχετικά με τα αποτελέσματα των μέτρων που έλαβε, μόλις γίνουν γνωστά.
- ☑ Η Αρχή μπορεί να προτείνει το κράτος μέλος που δεν συμμετείχε σε συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση να διενεργήσει δική του επιθεώρηση σε εθελοντική βάση.

2.4 Η ELA αξιολογεί το αίτημα για στήριξη ΣΚΕ

Η ELA αξιολογεί το αίτημα βάσει ενός συνόλου συμφωνημένων κριτηρίων το συντομότερο δυνατό, όμως το αργότερο εντός 14 ημερών. Η ELA θέτει σε προτεραιότητα την αξιολόγηση των επείγουσών υποθέσεων και μπορεί να ζητήσει πρόσθετες πληροφορίες από τα κράτη μέλη ώστε να διευκολυνθεί η αξιολόγηση. Δίνεται προτεραιότητα στις επείγουσες υποθέσεις, όμως εξακολουθούν να ισχύουν τα κριτήρια αξιολόγησης.

Η ELA αξιολογεί τα αιτήματα για επιθεώρηση βάσει των κριτηρίων που ακολουθούν.

Σχήμα 5. Κριτήρια αξιολόγησης της υπόθεσης από την ELA



Εάν η αξιολόγηση της ELA καταλήξει στο συμπέρασμα ότι η ELA δεν έχει ρόλο στη συγκεκριμένη υπόθεση, τότε δεν συμμετέχει στην επιθεώρηση.

Το υπόδειγμα της συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένου του σχεδίου επιθεώρησης, είναι πάντα εφαρμοστέα όταν η ELA συμμετέχει σε ΣΚΕ.

Όταν η ELA δεν συμμετέχει σε ΣΚΕ, ενθαρρύνεται η χρήση του υποδείγματος της συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένου του σχεδίου επιθεώρησης, καθώς και η υποβολή έκθεσης στην ELA σχετικά με την έκβαση της ΣΚΕ ([παράρτημα 3](#)), ως οδηγός για τους συμμετέχοντες.

Τα υποδείγματα της συμφωνίας και του σχεδίου επιθεώρησης μπορούν να προσαρμόζονται στους νόμους και τις πρακτικές των κρατών μελών που συμμετέχουν σε ΣΚΕ. Για παράδειγμα, τμήματα των εν λόγω υποδειγμάτων μπορούν να αναπαράχθούν ανάλογα με τις ανάγκες, βάσει του αριθμού των κρατών μελών που συμμετέχουν σε μια ΣΚΕ (για το κράτος μέλος Β, Γ, Δ, κ.ο.κ.). Αφού οριστικοποιηθούν, αμφότερα τα έγγραφα θα πρέπει να παρέχουν αναλυτικές οδηγίες σχετικά με τις διαδικασίες που ακολουθούνται κατά τη διάρκεια μιας ΣΚΕ.

2.5 Τα κράτη μέλη και η ELA συμπληρώνουν και υπογράφουν τη συμφωνία και συμφωνούν επί των ιδιαιτεροτήτων της ΣΚΕ

Η υπογραφή της συμφωνίας ([παράρτημα 2](#)) (και η συμπλήρωση του σχεδίου επιθεώρησης ([παράρτημα 2α](#))) είναι το τελευταίο βήμα για την επισημοποίηση των κύριων αρμοδιοτήτων και των βημάτων που πρέπει να αναλάβουν τα μέρη προκειμένου να επιτύχουν τους στόχους τους όσον αφορά την κατάχρηση της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού.

Σε περίπτωση που κατά την υπογραφή της συμφωνίας τα εμπλεκόμενα κράτη μέρη δεν διαθέτουν επαρκείς πληροφορίες για τη συμπλήρωση του σχεδίου επιθεώρησης, μπορούν να το πράξουν σε μεταγενέστερο στάδιο.

Παρά το γεγονός ότι η συμφωνία όλων των συμμετεχόντων κρατών μελών είναι προαπαιτούμενο για την έναρξη συνδυασμένων ή κοινών επιθεωρήσεων, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4, η Αρχή θεσπίζει και εκδίδει τις ρυθμίσεις για τη διασφάλιση της κατάλληλης παρακολούθησης, σε περίπτωση που κράτος/-η μέλος/-η αποφασίσει/-ουν να μην συμμετάσχει/-ουν σε συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση.

2.5.1 Απόφαση σχετικά με τον τύπο της συνδυασμένης ή κοινής επιθεώρησης

Η επιλογή του τύπου των διασυννοριακών επιθεωρήσεων και του χρόνου διενέργειας εξαρτάται από κάθε μεμονωμένη υπόθεση. Οι διασυννοριακές επιθεωρήσεις επιλέγονται κατά κανόνα ως μέθοδος αντιμετώπισης πολύπλοκων και μεγάλης κλίμακας διασυννοριακών υποθέσεων κατάχρησης της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού. Για παράδειγμα, οι ψευδείς εταιρείες προσωρινής απασχόλησης και οι εταιρείες-βιτρίνες απαιτούν διαφορετικό τύπο αποδεικτικών στοιχείων, συχνά από μια σειρά χωρών. Η απόφαση για την εκτέλεση

διασυννοριακής επιθεώρησης βασίζεται στα εξής:

- ✓ Στο γεωγραφικό εύρος της υπόθεσης που καλύπτει δύο ή περισσότερα κράτη μέλη (ακόμη και αν το γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής της αρχικής διασυννοριακής επιθεώρησης περιορίζεται σε δύο χώρες, δεν αποκλείεται να οδηγήσει σε έρευνα μεγαλύτερης κλίμακας σε διάφορες χώρες)·
- ✓ Στην αναγνώριση του γεγονότος ότι οι διασυννοριακές υποθέσεις είναι πιο πολύπλοκες και σύνθετες και ότι οι διασυννοριακές επιθεωρήσεις χρησιμοποιούνται όταν οι παραβάσεις δεν μπορούν να αποδειχθούν με άλλο τρόπο (όπως με αποσαφήνιση μέσω ανταλλαγής πληροφοριών)·
- ✓ Όταν τα αίτια της αδήλωτης εργασίας είναι βαθιά ριζωμένα, έτσι ώστε οι έμμεσες επιθεωρήσεις για την ενίσχυση της δέσμευσης για σύνομη συμπεριφορά δεν θα επιφέρουν αποτέλεσμα.

Εάν οι εταίροι αποφασίσουν ότι η διασυννοριακή επιθεώρηση είναι ο αποτελεσματικότερος τρόπος αντιμετώπισης της κατάχρησης της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, πρέπει να διευκρινίσουν αν η επιθεώρηση έχει γενικό χαρακτήρα ή αν στοχεύει σε συγκεκριμένο ζήτημα, να καθορίσουν τον καταλληλότερο τύπο ΣΚΕ και να προβούν στις εξής προετοιμασίες:

- ✓ Οι συνδυασμένες επιθεωρήσεις δεν απαιτούν την πλήρη κατανόηση των ελεγκτικών εξουσιών της οργάνωσης-εταίρου επιτόπου. Ωστόσο, προϋποθέτουν καλή κατανόηση του εφαρμοστέου δικαίου των εμπλεκόμενων χωρών-εταίρων, των εγγράφων που απαιτούνται ως αποδεικτικά στοιχεία και των καταλληλότερων ερευνητικών τεχνικών ή της καταλληλότερης εξωτερικής βοήθειας (από αστυνομία, κοινωνικούς εταίρους, κ.λπ.). Δεδομένου ότι οι συνδυασμένες επιθεωρήσεις μπορεί να απαιτούν επιτόπιες επισκέψεις (από τις αρχές επιβολής του νόμου κάθε χώρας), αμφότερα τα κράτη μέλη θα πρέπει να συμφωνήσουν σχετικά με τις ερωτήσεις που πρόκειται να υποβληθούν κατά τη διάρκεια των συνεντεύξεων και τον τύπο των μαρτυριών που απαιτούνται.
- ✓ Κοινές επιθεωρήσεις σε μία ή περισσότερες εγκαταστάσεις εταιρείας σε μία χώρα: για τον συγκεκριμένο τύπο δράσης, χρειάζονται ενημερώσεις μεταξύ των ομάδων και των επικεφαλής ομάδων με όλες τις συμμετέχουσες

αρχές σχετικά με τα καθήκοντα που πρόκειται να αναληφθούν κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης.

- ✓ Κοινές επιθεωρήσεις σε μία ή περισσότερες τοποθεσίες σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη. Η δίωξη πολύπλοκων δικτύων απάτης που δραστηριοποιούνται στην ΕΕ/στον ΕΟΧ απαιτεί πρόσθετα μέτρα, όπως συναντήσεις συντονισμού και συλλογή δεδομένων από πολλαπλές πηγές.

Οι οργανισμοί επιβολής του νόμου της ΕΕ, όπως η EUROJUST και η Ευρωπόλ, μπορούν επίσης να βοηθήσουν. Σε πιο πολύπλοκες υποθέσεις κατάχρησης της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, συνιστάται η ανταλλαγή δραστηριοτήτων και πορισμάτων με άλλα κράτη μέλη.

2.5.2 Επιλογή του κατάλληλου χρόνου

Ο χρόνος διεξαγωγής των διασυννοριακών επιθεωρήσεων πρέπει να καθορίζεται με προσοχή, γεγονός που εξαρτάται από το κατά πόσο γίνονται οι επιθεωρήσεις προληπτικά ή εκ των υστέρων:

- ✓ Οι προληπτικές επισκέψεις μπορεί να είναι τακτικές (προληπτικές επιθεωρήσεις), να γίνονται με σκοπό την παρακολούθηση ώστε να ελέγχεται η συμμόρφωση, ή στο πλαίσιο στρατηγικής προσέγγισης που στοχεύει σε προσδιορισμένες εταιρείες ή τομείς κινδύνου.
- ✓ Οι εκ των υστέρων επισκέψεις συνήθως έπονται ενός ατυχήματος ή κάποιας καταγγελίας που υποβάλλουν εργαζόμενοι, συνδικαλιστικές οργανώσεις, μη κυβερνητικές οργανώσεις ή εργοδότες, μιας αίτησης IMI από άλλο κράτος μέλος, ή προβολής από τα μέσα ενημέρωσης.

Αμφότερες οι κατηγορίες επιθεωρήσεων μπορεί να είναι προαναγγελλόμενες ή αιφνιδιαστικές, ανάλογα με την εθνική πρακτική. Συνεπώς, ο χρόνος διενέργειας μιας διασυννοριακής επιθεώρησης εξαρτάται από τους παράγοντες αυτούς, αλλά και από συγκεκριμένα τομεακά χαρακτηριστικά.

Οι συνδυασμένες επιθεωρήσεις μπορεί να είναι αποτελεσματικότερες αν διεξάγονται ταυτόχρονα σε κάθε κράτος μέλος. Η πρακτική αυτή προκαλεί αιφνιδιασμό που μπορεί να οδηγήσει στη συγκέντρωση περισσότερων αποδεικτικών στοιχείων.

2.5.3 Ενημερώσεις

Η ενημέρωση/ ο απολογισμός θα πρέπει να πραγματοποιούνται πριν από/μετά την επιθεώρηση. Η παρουσία όλων των ενδιαφερόμενων μονάδων/ατόμων και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, του προσωπικού της ELA, είναι επιτακτική, ιδίως στην ενημέρωση πριν από την επιθεώρηση.

2.5.4 Συντονισμός της ανταλλαγής δεδομένων

Οι φορείς επιβολής του νόμου θα πρέπει να προσδιορίζουν τα άτομα που είναι υπεύθυνα για την ανταλλαγή όλων των συναφών δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης, ενδεχομένως, της μονάδας επιθεωρήσεων της ELA, και να προσδιορίζουν τους διαύλους επικοινωνίας που θα χρησιμοποιηθούν. Ανάλογα με τον τύπο των πληροφοριών ενδέχεται να είναι απαραίτητη η διαβίβαση δεδομένων μέσω IMI, άλλων συστημάτων της ΕΕ ή κρυπτογραφημένης ψηφιακής επικοινωνίας.

Βασικές αρχές για την ανταλλαγή πληροφοριών

- ✓ Ενδείκνυται η ανταλλαγή πληροφοριών μέσω IMI, εφόσον είναι εφικτό. Πρόκειται για ασφαλή μέθοδο ανταλλαγής δεδομένων με περισσότερα κράτη μέλη. Διαφορετικά, συνιστάται η χρήση άλλων συστημάτων της ΕΕ ή κρυπτογραφημένης ψηφιακής επικοινωνίας, κατά περίπτωση, ανάλογα με τον τύπο των πληροφοριών.
- ✓ Τεχνική υποστήριξη και νομικές συμβουλές παρέχουν η ELA, η EUROJUST, η Ευρωπόλ και το EUROFISC (π.χ. οι εθνικοί υπάλληλοι-σύνδεσμοι της EUROJUST μπορούν να παράσχουν συμβουλές σχετικά με τις απαιτήσεις ως προς την απόδειξη σε εθνικό επίπεδο).
- ✓ Εξασφάλιση προστασίας βάσεων δεδομένων, υπολογιστών, φορητών υπολογιστών, κινητών τηλεφώνων με κρυπτογράφηση και κωδικούς πρόσβασης.
- ✓ Χρήση κοινών υποδειγμάτων (που διαθέτει η ELA και/ή εθνικές αρχές), ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση της εθνικής νομοθεσίας και των κανόνων προστασίας των δεδομένων.
- ✓ Χρήση κατευθυντήριων γραμμών: οι κατευθυντήριες γραμμές του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Προστασίας Δεδομένων (ΕΣΠΔ) και οι κατευθυντήριες γραμμές περί προστασίας των δεδομένων για χρήστες του

συστήματος IMI.

Οι πληροφορίες/τα έγγραφα/τα αποδεικτικά στοιχεία που πρέπει να ληφθούν από την/τις επιθεωρούμενη/-ες οντότητα/-ες θα πρέπει να προσδιορίζονται (μη εξαντλητικός κατάλογος) στο σχέδιο επιθεώρησης:

- ✓ Δελτία εργασίας, εκκαθαριστικά σημειώματα μισθοδοσίας,
- ✓ Γραπτές συμβάσεις,
- ✓ Μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που αφορούν το προσωπικό,
- ✓ Όλα τα εισερχόμενα/εξερχόμενα τιμολόγια,
- ✓ Τραπεζικές συναλλαγές,
- ✓ Πιστοποιητικά Α1,
- ✓ Λοιπές πληροφορίες/έγγραφα/αποδεικτικά στοιχεία.



Πώς μπορεί να βοηθήσει η ELA;

Ενισχύοντας τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ κρατών μελών σε ολόκληρο το εύρος της νομοθεσίας για την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού. Οι ΕΥΣ παρέχουν ένα φυσικό σημείο επαφής μεταξύ της ΕΕ, των εθνικών διοικήσεων και των αρχών άλλων κρατών μελών που συνεργάζονται με ομοτίμους τους από άλλες χώρες.

Στήριξη για τον εντοπισμό συναφών σημείων επαφής.

Πρωώθηση της χρήσης ηλεκτρονικών εργαλείων και διαδικασιών για την ανταλλαγή μηνυμάτων (π.χ. IMI, EESSI).

Ενθάρρυνση της χρήσης καινοτόμων προσεγγίσεων στη συνεργασία και πρωώθηση της χρήσης μηχανισμών ηλεκτρονικής ανταλλαγής και βάσεων δεδομένων.

2.5.5 Προσδιορισμός των αναμενόμενων μέτρων

Οι εμπλεκόμενες αρχές θα πρέπει να προσδιορίζουν αναμενόμενα μέτρα που πρέπει να λαμβάνουν οι ομάδες κατά τη διάρκεια των ΣΚΕ:

- ✓ Επίσκεψη της κύριας επιθεωρούμενης οντότητας σύμφωνα με τυποποιημένες διαδικασίες,
- ✓ Συνέντευξη του εργοδότη,
- ✓ Ακροάσεις για τους εργαζόμενους,

- ✓ Επίσκεψη στο γραφείο του λογιστή σύμφωνα με τυποποιημένες διαδικασίες,
- ✓ Αναζήτηση συναφών εγγράφων και παραγωγή αντιγράφων,
- ✓ Άλλα μέτρα.

2.5.6 Καθορισμός της μεθοδολογίας και περαιτέρω οδηγίες

Συνέντευξη των εργαζομένων και άλλων ενδιαφερομένων προσώπων (ενδεικτικά):

- ✓ Η μέθοδος με την οποία οι εργαζόμενοι και άλλα ενδιαφερόμενα πρόσωπα (εργοδότης, διαχειριστής εγκαταστάσεων, εκπρόσωποι, κ.λπ.) θα πρέπει να ερωτηθούν σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων και των συλλογικών δικαιωμάτων των κοινωνικών εταίρων, κατά περίπτωση, δυνάμει του εθνικού δικαίου και/ή της εθνικής πρακτικής.
- ✓ Μέθοδος που πρέπει να χρησιμοποιηθεί προκειμένου να εξηγηθούν στους εργαζόμενους τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις τους και ο τρόπος με τον οποίο μπορούν να επωφεληθούν από τη συνεργασία.
- ✓ Τυποποιημένα ερωτηματολόγια συνέντευξης για διάφορους τύπους ερωτώμενων (εργαζόμενοι, επικεφαλής ομάδας, διαχειριστής, οδηγός, πελάτης, κ.λπ.). Καλή γνώση των ερωτηματολογίων προτού η επιθεώρηση καταστεί απαραίτητη.
- ✓ Δυνατότητα χρήσης διερμηνέων (βάρους αποδείξεως και ορθή τήρηση των νομοθετικών απαιτήσεων) και/ή διαπολιτισμικών μεσολαβητών (προς διευκόλυνση της επικοινωνίας μεταξύ επιθεωρητών και ερωτώμενων, ιδίως όταν πρόκειται για υπηκόους τρίτων χωρών) αν χρειάζεται.
- ✓ Χρήση μεικτών ομάδων (π.χ. επιθεωρητές εργασίας, κοινωνικής ασφάλισης, φορολογικοί επιθεωρητές και/ή αστυνομία κ.λπ.).

Συγκέντρωση πληροφοριών (ενδεικτικά):

- ✓ Πληροφορίες στις οποίες πρέπει να δοθεί αυξημένη προσοχή, π.χ. τι κάνουν οι ερωτώμενοι, με ποιον συνεργάζονται, κ.λπ.
- ✓ Μέθοδος καταγραφής πληροφοριών. όπου ενδείκνυται, και εφόσον επιτρέπεται από την εθνική νομοθεσία, να εξετάζεται το ενδεχόμενο

λήψης φωτογραφιών/βίντεο.

- ✓ Να δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στα έγγραφα ταυτότητας που προσκομίζονται, ώστε να εξασφαλίζεται η αναγνώριση πλαστών εγγράφων.
- ✓ Να σημειώνονται τα στοιχεία των εταιρικών οχημάτων (αριθμοί κυκλοφορίας, κ.λπ.).
- ✓ Να προσδιορίζονται τυχόν ειδικά αποδεικτικά στοιχεία που πρέπει να συγκεντρωθούν (π.χ. βιντεοσκοπημένες αποδείξεις, πρωτότυπα έγγραφα).
- ✓ Εάν οι εργαζόμενοι αναφέρουν ότι λαμβάνουν κοινωνικές παροχές σε άλλο κράτος μέλος, να υπάρξει επικοινωνία με το κράτος μέλος για επαλήθευση.
- ✓ Εάν ο ιδιοκτήτης της επιθεωρούμενης οντότητας βρίσκεται σε άλλο κράτος μέλος κατά τη διάρκεια των επιθεωρήσεων, να συλλέγονται εκτενείς πληροφορίες σχετικά με τον ιδιοκτήτη.

Οδηγίες σχετικά με την ασφάλεια (ενδεικτικά):

- ✓ Η ασφάλεια των συμμετεχόντων είναι πάντα υψίστης σημασίας.
- ✓ Οι έλεγχοι θα πρέπει πάντα να διενεργούνται τουλάχιστον κατά ζεύγη.
- ✓ Οι συμμετέχοντες θα πρέπει να διατηρούν όσο το δυνατόν μεγαλύτερη οπτική επαφή.
- ✓ Οι συμμετέχοντες δεν θα πρέπει ποτέ να αφήνουν συνάδελφο μόνο στις εγκαταστάσεις της εταιρείας. Η αποχώρηση από τον τόπο της επιθεώρησης πρέπει να γίνεται πάντα σε συνεννόηση με τον γενικό συντονιστή.
- ✓ Πρέπει να υποδεικνύεται η επιθεώρηση/ο φορέας που θα παρέχει εξοπλισμό ασφαλείας.

Υλικοτεχνικές ρυθμίσεις (ενδεικτικά):

- ✓ Μέθοδος μεταφοράς στον τόπο επιθεώρησης.
- ✓ Προσδιορισμός των εγγράφων που πρέπει να διαθέτουν όλες οι συμμετέχουσες μονάδες.
- ✓ Εργαλεία που πρέπει να παρέχονται στην ομάδα της επιθεώρησης: π.χ. φορητοί σαρωτές, μνήμες flash drive, φωτογραφικές μηχανές/βιντεοκάμερες κ.λπ.

Επιπλέον οδηγίες ή άλλα μέτρα (ενδεικτικά):

- ✓ Εάν εντοπιστούν έγγραφα σε έντυπη μορφή, αυτά, κατά περίπτωση και εφόσον είναι νομικά

εφικτό, μπορούν/ενδέχεται/πρέπει να κατάσχονται για την παραγωγή ψηφιακών αντιγράφων και πρέπει να χορηγείται απόδειξη στην επιθεωρούμενη οντότητα.

- ☑ Πληροφορίες που είναι σημαντικό να ληφθούν για μελλοντική αναφορά κατά τη συνέντευξη διοικητικού προσωπικού (π.χ. ονόματα, διευθύνσεις ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και τηλεφωνικοί αριθμοί)
- ☑ Για ερωτήσεις νομικού περιεχομένου, η νομική ομάδα της ELA είναι διαθέσιμη μέσω [ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, τηλεφώνου].

2.6 Εκτέλεση της υπόθεσης

2.6.1 Αξιοποίηση διαθέσιμων εργαλείων κατά τη διάρκεια των ΣΚΕ

Οι επιθεωρήσεις που συμμετέχουν σε ΣΚΕ πρέπει να συμφωνούν σχετικά με τον τύπο των πληροφοριών και των ερωτήσεων που επιτρέπονται από τη νομοθεσία και είναι αποδεκτές ως αποδεικτικά στοιχεία στις συμμετέχουσες χώρες (πρέπει να προσδιορίζονται στην ενότητα 4 του σχεδίου επιθεώρησης).



Γλωσσική υποστήριξη κατά τη διάρκεια των επιθεωρήσεων (Ιρλανδία)

Η επιτροπή για τις σχέσεις στους χώρους εργασίας της Ιρλανδίας (Workplace Relations Commission-WRC) χρησιμοποιεί διάφορα εργαλεία για την υπερκέρση των γλωσσικών εμποδίων κατά τη διάρκεια των κοινών επιθεωρήσεων.

Ποσοστό περίπου 10 % του προσωπικού επιθεώρησης της Ιρλανδίας είναι αλλόγλωσσοι επιθεωρητές εργασίας. Όλα τα περιφερειακά γραφεία διαθέτουν τουλάχιστον έναν αλλόγλωσσο επιθεωρητή, προερχόμενο από την Ανατολική Ευρώπη, από όπου προέρχεται και το μεγαλύτερο ποσοστό των αλλοδαπών εργαζομένων. Ομιλούν τουλάχιστον μία άλλη γλώσσα εκτός από την αγγλική.

Ο ιστότοπος της WRC περιέχει τις κύριες κατευθυντήριες γραμμές, δημοσιευμένες στη γλώσσα που ομιλούν οι εργαζόμενοι σε τομείς υψηλού κινδύνου. Στην αρχική σελίδα υπάρχουν ενσωματωμένα διαδικτυακά μεταφραστικά εργαλεία, ενώ οι επιθεωρητές χρησιμοποιούν επίσης εφαρμογές μετάφρασης στις συσκευές τους. Η WRC χρησιμοποιεί πολύγλωσσα δελτία πληροφοριών και εκπονεί πολύγλωσσα ερωτηματολόγια.

Πηγή: *The Workplace Relations Commission, Ιρλανδία*

Στη συνέχεια, μπορούν να αναπτύσσονται τυποποιημένα εργαλεία για τις διασυνοριακές επιθεωρήσεις, όπως δίγλωσσα ή πολύγλωσσα ερωτηματολόγια, τυποποιημένα έγγραφα πληροφοριών, σύγκριση ελεγκτικών εξουσιών και υποκείμενης εθνικής νομοθεσίας, κ.λπ. Τα εργαλεία αυτά μπορούν να επαναχρησιμοποιούνται και να τελειοποιούνται, κατά περίπτωση, κατά τη διάρκεια μελλοντικών επιθεωρήσεων, με βάση την εμπειρία της προηγούμενης επιθεώρησης.

Τα πολύγλωσσα ερωτηματολόγια και οι ηλεκτρονικές συσκευές μετάφρασης συμβάλλουν στην αντιμετώπιση γλωσσικών εμποδίων. Τηλέφωνα και ταμπλέτες μπορούν επίσης να χρησιμοποιούνται για την πρόσβαση σε πληροφορίες όπως εταιρικά δεδομένα σε μητρώα κοινωνικής ασφάλισης/φορολογικά μητρώα/μητρώα επιχειρήσεων, για την εξακρίβωση στοιχείων σχετικά με κάποιον συγκεκριμένο εργαζόμενο ή εταιρεία ή για την επικοινωνία με εργαζομένους επιτόπου, όπως παρουσιάζεται στο παράδειγμα που ακολουθεί.

Τα πολύγλωσσα ερωτηματολόγια πρέπει να τηρούν την εθνική νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για την προστασία των δεδομένων. Κατά τη διάρκεια των κοινών επιθεωρήσεων, οι αλλόγλωσσοι επιθεωρητές προσπαθούν να αποκτήσουν την εμπιστοσύνη των εργαζομένων μιλώντας τους στη μητρική τους γλώσσα και κατανοώντας τις πολιτιστικές τους αποχρώσεις. Οι επισκέπτες επιθεωρητές μπορούν επίσης να διαπιστώσουν καλύτερα και να συγκεντρώσουν αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με παραβάσεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής και να υποβάλουν έκθεση σχετικά με πιθανά μέτρα αποκατάστασης.

Ο προσδιορισμός της σχέσης μεταξύ εργαζομένων και εργοδοτών δεν είναι πάντα σαφής, καθώς πολλοί εργαζόμενοι είναι προσωρινοί ή προσλαμβάνονται από τρίτους. Η επικοινωνία στην κατάλληλη γλώσσα μπορεί να συμβάλει στην ταυτοποίηση του σχετικού εργοδότη.

Κατάλογος ελέγχου επιθεώρησης⁷

Οι πληροφορίες που πρέπει να επαληθευτούν εξαρτώνται από το πεδίο εφαρμογής της έρευνας (για παράδειγμα, το ωράριο εργασίας είναι άνευ αντικειμένου όταν πρόκειται για εταιρεία-βιτρίνα). Γενικά, οι πληροφορίες που παρουσιάζονται στο Σχήμα 6 αναφέρονται σε διασυνοριακές επιθεωρήσεις.

Σχήμα 6: Κατάλογος ελέγχου επιθεώρησης

 Πλήρης ταυτοποίηση του εργοδότη και του/των υπεργολάβου/-ων του	 Φύση της συμβατικής σχέσης και καθεστώς κοινωνικής ασφάλισης των εργαζομένων
 Διάρθρωση εργαζομένων (ομάδα/τμήμα), αν υπάρχει	 Μισθός, τρόποι πληρωμής και/ή μέθοδος υπολογισμού
 Ακριβής ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης και/ή ημερομηνία έναρξης εργασίας (ενδεχομένως οι δύο ημερομηνίες να μην συμπίπτουν)	 Εγκυρότητα της σύμβασης απασχόλησης (κατά περίπτωση)
 Επιπρόσθετες πληρωμές και επιδοτήσεις ή δικαιώματα που καταβάλλονται στον εργαζόμενο με τον ενδεδειγμένο τρόπο (π.χ. επιδόματα απόσπασης)	 Ωράριο εργασίας και ημερήσια καταγραφή των εργαζομένων επιτόπου (δελτία εργασίας), αποζημίωση για υπερωρίες
 Σε περίπτωση δοκιμαστικής περιόδου, η αναφερόμενη διάρκεια και οι όροι της	 Θέση και/ή χαρακτηριστικά της εργασίας (επαγγελματική κατηγορία)
 Τύπος και διάρκεια ετήσιας άδειας (ελάχιστη, πρόσθετη, μακράς διάρκειας)	 Έντυπα A1 και προηγούμενη δήλωση για αποσπασμένους εργαζομένους (αν υπάρχουν) ή απόδειξη καταχώρισης του εργαζομένου στο σύστημα κοινωνικής ασφάλισης της χώρας υποδοχής

⁷ Διεθνής Οργάνωση Εργασίας, (2017). Conducting Labour Inspections on Constructions: A guide for labour inspectors. [Διενέργεια επιθεωρήσεων εργασίας στον κλάδο των κατασκευών: Οδηγός για επιθεωρητές εργασίας] Γενεύη: Διεθνής Οργάνωση Εργασίας διαθέσιμο ηλεκτρονικά ([σύνδεσμος](#))

2.6.2 Η εξακρίβωση στοιχείων μπορεί να διευρύνει το πεδίο εφαρμογής της υπόθεσης

Κατόπιν επιτόπιας επίσκεψης, οι πληροφορίες που συλλέχθηκαν ελέγχονται και αναλύονται.

Η διαδικασία αυτή μπορεί να αποκαλύψει επιπρόσθετες παραβάσεις ή παρατυπίες, όπως φοροδιαφυγή, παραβάσεις στον τομέα της υγείας και της ασφάλειας, απάτη με κοινωνικές παροχές, εμπορία ανθρώπων, κ.λπ. Τα πορίσματα αυτά θα πρέπει να ανταλλάσσονται με άλλες εθνικές ή ξένες αρχές, όπως οικονομική αστυνομία, τελωνειακές αρχές, εισαγγελικές αρχές ή αρχές για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία, οι οποίες μπορούν εν συνεχεία να διενεργήσουν δικούς τους ελέγχους και έρευνες ή να αποφασίσουν αν θα συμμετάσχουν στη διασυννοριακή επιθεώρηση.

Τα δεδομένα που συλλέγονται στο πλαίσιο μίας και μόνο επιτόπιας επίσκεψης μπορεί να είναι ανεπαρκή και να έχουν ως αποτέλεσμα την παράταση της επιθεώρησης, αιτήματα για πρόσθετες πληροφορίες ή ελέγχους σε άλλο κράτος μέλος (π.χ. αν στην υπόθεση εμπλέκονται εταιρείες-βιτρίνες καταχωρισμένες σε πολλαπλές τοποθεσίες).⁸

Στο πλαίσιο των επιθεωρήσεων και για τους σκοπούς του παρόντος εγγράφου, ο όρος «παρατυπία» σημαίνει οποιαδήποτε παράβαση ή εικαζόμενη παράβαση του ενωσιακού δικαίου εντοπίζεται κατά τη διάρκεια επιθεώρησης και δεν εμπίπτει άμεσα στο πεδίο εφαρμογής της επιθεώρησης.



Πώς μπορεί να βοηθήσει η ELA;

Διαβιβάζοντας όλες τις συναφείς πληροφορίες σε άλλους φορείς όταν οι παραβάσεις ή οι παρατυπίες εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων τους.

Παρέχοντας βοήθεια όσον αφορά την εκπόνηση έκθεσης αν ο συντονιστής της κοινής δράσης αντιμετωπίζει προβλήματα με τη συμπλήρωση ορισμένων τμημάτων, επεξηγήσεις σχετικά με τον τρόπο μέτρησης ΒΔΕ, κ.λπ.

Σε περίπτωση που η Αρχή, κατά τη διάρκεια μιας ΣΚΕ ή κατά τη διεξαγωγή των δραστηριοτήτων της, ενημερωθεί σχετικά με εικαζόμενες παρατυπίες σε τομείς του δικαίου της Ένωσης, μπορεί να αναφέρει τις εν λόγω εικαζόμενες παρατυπίες, κατά περίπτωση, στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη και στην Επιτροπή.

2.6.3 Χρήση των συλλεχθέντων δεδομένων ως αποδεικτικών στοιχείων

Οι συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις μπορούν να αποτελέσουν ένα αποτελεσματικό μέτρο κατά των πολύπλοκων μηχανισμών απάτης, καθώς συνδυάζουν τους πόρους, τις πληροφορίες και τις γνώσεις διάφορων φορέων επιβολής του νόμου. Παρ' όλα αυτά, η συνεργασία μεταξύ των φορέων επιβολής του νόμου μπορεί να ενέχει προκλήσεις λόγω ασύμβατων νομικών πλαισίων μεταξύ κρατών μελών και ζητημάτων σε σχέση με την ανταλλαγή δεδομένων (για περισσότερες λεπτομέρειες ανατρέξτε στο [παράρτημα 4](#)).

Αφότου αποσαφηνιστούν τα γεγονότα, τα αποδεικτικά στοιχεία μπορούν να χρησιμοποιηθούν σε διοικητικές ή ποινικές διαδικασίες σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο και την εθνική πρακτική. Ωστόσο, τα δεδομένα που συλλέγονται στο πλαίσιο μιας επιθεώρησης δεν μπορούν πάντα να χρησιμοποιούνται ως αποδεικτικά στοιχεία ή να αποδείξουν μια παράβαση. Συνεπώς, οι φορείς επιβολής του νόμου εξετάζουν τα αποδεικτικά στοιχεία που απαιτούνται από τις εισαγγελικές ή διοικητικές αρχές για να προβούν σε περαιτέρω ενέργειες, όσον αφορά τις αναλυτικές εκθέσεις και τα αποδεικτικά στοιχεία. Για να συμβεί αυτό, η εθνική νομοθεσία όλων των εμπλεκόμενων κρατών μελών πρέπει να ευθυγραμμιστεί όσον αφορά τις διαδικασίες συλλογής πληροφοριών και τη σημασία τους ως αποδεικτικών στοιχείων στο δικαστήριο.

Η προσέγγιση του ποινικού δικαίου αφορά πολύπλοκες υποθέσεις μεγάλης κλίμακας που περιλαμβάνουν διάφορους τύπους παραβάσεων. Στην περίπτωση αυτή, είναι χρήσιμη η ενδεχόμενη συνεργασία με την αστυνομία και την Ευρωπόλ και τη EUROJUST (που περιγράφεται στο βήμα 2 της

⁸European Platform tackling undeclared work (2019), Learning resource paper from the thematic review workshop on cross-border concerted and joint inspections Lisbon, Portugal, 28 February–1 March 2019 [Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας (2019), Έκθεση σχετικά με τις πηγές μάθησης από το εργαστήριο θεματικής αξιολόγησης για τις διασυννοριακές συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις Λισαβόνα, Πορτογαλία, 28 Φεβρουαρίου–1 Μαρτίου 2019]

φάσης σχεδιασμού παραπάνω), ώστε να ασκηθεί δίκαιη ή να αποφασιστεί περαιτέρω έρευνα.

Οι διοικητικές ή ποινικές διαδικασίες μπορούν να οδηγήσουν σε οικονομικές κυρώσεις, απόσυρση από δημόσιους διαγωνισμούς, ανάκτηση μη καταβληθέντων μισθών και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης ή κατάργηση παράνομων παροχών. Ανάλογα με τη σοβαρότητα της υπόθεσης, οι σχετικές αρχές μπορεί να αποφασίσουν να επιβάλλουν ως κύρωση την προσωρινή αναστολή των εργασιών μιας επιχείρησης, με σκοπό την αποτροπή της πιθανότητας η εταιρεία να δηλώσει πτώχευση για να αποφύγει την ανάληψη ευθύνης.



Σημαντικό

Η ELA συνέλεξε δεδομένα για τον ρόλο των επιθεωρητών και τους όρους χρήσης των αποδεικτικών στοιχείων που προέρχονται από διασυνοριακές επιθεωρήσεις, με στόχο να εκπονήσει μια επισκόπηση των εθνικών πρακτικών. Για περισσότερες πληροφορίες βλ. [παράρτημα 4](#).

2.7 Ο συντονιστής της κοινής δράσης συμπληρώνει την έκθεση παρακολούθησης

Η επιθεώρηση δεν θεωρείται ολοκληρωμένη έως ότου ο συντονιστής της κοινής επιθεώρησης συμπληρώσει την έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης ([παράρτημα 3](#)). Η αρχή κράτους μέλους που διεξάγει συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση υποβάλλει έκθεση στην Αρχή σχετικά με το αποτέλεσμα της επιθεώρησης που διενεργήθηκε στο εν λόγω κράτος μέλος και σχετικά με τη συνολική επιχειρησιακή λειτουργία της συνδυασμένης ή κοινής επιθεώρησης εντός έξι μηνών από το τέλος της επιθεώρησης.

2.7.1 Παρακολούθηση και αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των ΣΚΕ

Οι διασυνοριακές επιθεωρήσεις αξιολογούνται με σκοπό να ελεγχθεί αν έχουν ικανοποιηθεί οι προκαθορισμένοι στόχοι της επιθεώρησης και να προσδιοριστεί τυχόν απρόβλεπτος αντίκτυπος από τη δράση.

Προκειμένου οι αρμόδιοι φορείς να συγκεντρώνουν πληροφορίες σε συνεχή βάση σχετικά με την πρόοδο προς την επίτευξη των στόχων και να υποβάλουν έκθεση σύμφωνα με τον κανονισμό ELA, έχει αναπτυχθεί ένα σύνολο ποσοτικών και ποιοτικών

δεικτών οι οποίοι αναφέρονται στην έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης.

Η ποσοτική πτυχή επικεντρώνεται στα στατιστικά στοιχεία και συμπεριλαμβάνει δομημένα δεδομένα (αριθμητικά) τα οποία μπορούν να εισαχθούν σε λογιστικό φύλλο και να αναλυθούν με τη χρήση στατιστικών μεθόδων.

Η ποιοτική πτυχή είναι διερευνητική, επικεντρώνεται σε πληροφορίες και καλύπτει μη δομημένα στοιχεία τα οποία συνοψίζονται και ερμηνεύονται με υποκειμενικό και όχι με μαθηματικό τρόπο.

Όπως προαναφέρεται, ο συντονιστής της κοινής δράσης υποχρεούται να συμπληρώσει την έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης, στην οποία επίσης αξιολογούνται οι ΒΔΕ ποιοτικά και ποσοτικά.

2.8 Τα κράτη μέλη και η ELA προσδιορίζουν ελλείψεις και πιθανές μελλοντικές δράσεις

Βάσει των ΒΔΕ που αξιολογούνται στην έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης, τα κράτη μέλη και η ELA προσδιορίζουν ελλείψεις και πιθανές μελλοντικές δράσεις —κριτικός προβληματισμός και πιθανές βελτιώσεις των διαδικασιών για μελλοντικές επιθεωρήσεις.

Η αποτελεσματική αξιολόγηση δεν έχει ως αποτέλεσμα μόνο τη συλλογή, την ανάλυση και την παροχή δεδομένων. Καθιστά εφικτή τη συλλογή και χρήση πληροφοριών, τη συνεχή μάθηση, την αξιοποίηση των εμπειριών για τη βελτίωση εργαλείων και διαδικασιών, καθώς και την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των επιθεωρήσεων.

2.9 Τα κράτη μέλη και η ELA ολοκληρώνουν την υπόθεση και σχεδιάζουν πιθανή παρακολούθηση

Τα κράτη μέλη και η ELA ολοκληρώνουν την υπόθεση και σχεδιάζουν πιθανή παρακολούθηση —καθορίζουν την αναγκαιότητα παρακολούθησης των επιθεωρήσεων βάσει των πορισμάτων. Εάν μια επιθεώρηση παρακολούθησης απαιτεί συντονισμό και στήριξη από την ELA, τότε θα πρέπει να υπογραφεί νέα συμφωνία.

2.9.1 Ανακοίνωση των βασικών πορισμάτων

Πέραν της επικοινωνίας με τους φορείς επιβολής του νόμου που περιγράφεται στο στάδιο σχεδιασμού, η εσωτερική και η εξωτερική επικοινωνία μπορούν να μεγιστοποιήσουν τον αντίκτυπο των διασυνοριακών επιθεωρήσεων:

- ✓ **Σε εξωτερικό επίπεδο**, για την ενημέρωση άλλων αρχών, συμπεριλαμβανομένων αρχών σε άλλα κράτη μέλη, με στόχο:
 - ο τη δυνατότητα διεύρυνσης της υπόθεσης και των οφελών από τα πορίσματά της,
 - ο την καλύτερη κατανόηση πολύπλοκων υποθέσεων δραστηριοποίησης σε αρκετές χώρες,
 - ο την ενίσχυση των μέτρων μέσα από την αντιμετώπιση ή την αποτροπή παρόμοιων μηχανισμών απάτης, και την ανταλλαγή των διδαγμάτων που αντλούνται.
- ✓ **Σε εσωτερικό επίπεδο**, για την ανταλλαγή αποτελεσμάτων και διδαγμάτων με συναδέλφους και για την καλλιέργεια μιας κουλτούρας διασυννοριακής εργασίας.

Η ευρεία ανταλλαγή αποτελεσμάτων με το κοινό μπορεί επίσης να ενισχύσει τον αντίκτυπο μιας επιθεώρησης. Παραδείγματα μεθόδων που χρησιμοποιούν οι αρχές εργασίας για την ανταλλαγή αποτελεσμάτων και διδαγμάτων από παλαιότερες επιθεωρήσεις με σκοπό τη βελτίωση των μελλοντικών εργασιών τους παρέχονται στο πλαίσιο κειμένου.

Μέθοδοι ανταλλαγής πληροφοριών:

- ✓ Δελτία Τύπου,
- ✓ Μέσα κοινωνικής δικτύωσης,
- ✓ Φυλλάδια,
- ✓ Εργαστήρια ανταλλαγής εμπειριών,
- ✓ Κοινές εκπαιδευτικές διαδικτυακές πλατφόρμες και φόρα,
- ✓ Δυνητική δημιουργία μιας ενωσιακής βάσης δεδομένων που θα περιέχει περιλήψεις υποθέσεων επιθεώρησης.



Πώς μπορεί να βοηθήσει η ELA;

Προάγοντας την ανταλλαγή και τη διάδοση εμπειριών και ορθών πρακτικών, συμπεριλαμβανομένων των παραδειγμάτων συνεργασίας μεταξύ των συναφών εθνικών αρχών.

Οργανώνοντας κοινές εκπαιδευτικές (διαδικτυακές) πλατφόρμες και φόρα.

Διατηρώντας μια βάση δεδομένων γνώσης με μείζονα πορίσματα και διδάγματα που έχουν αντληθεί από όλες τις διασυννοριακές επιθεωρήσεις.



Παραδείγματα επικοινωνίας παρακολούθησης

Ανταλλαγή πληροφοριών

Οι ελληνικές και οι βελγικές αρχές διαδίδουν πορίσματα από κοινές επιθεωρήσεις στους συμφεροντούχους, όπως διοικήσεις της επιθεώρησης εργασίας και συνεργαζόμενους φορείς, ενώσεις επιχειρήσεων και συνδικαλιστικές οργανώσεις. Στο πλαίσιο των χωρών Μπενελούξ, οι Κάτω Χώρες και το Βέλγιο έχουν αναπτύξει ισχυρές διαπροσωπικές διασυνδέσεις, με αποτέλεσμα την τακτική ανταλλαγή αποτελεσμάτων με στόχο την πρόληψη και την εκτίμηση κινδύνου. Επίσης ανταλλάσσουν αποτελέσματα επιθεωρήσεων σε δελτία Τύπου προκειμένου να συμβάλλουν στην πρόληψη της μελλοντικής αδήλωτης εργασίας.

Αξιοποίηση απολογισμού και δελτίων συνδέσμων

Στη Γαλλία ο απολογισμός διοργανώνεται μετά το πέρας κάθε κοινής επιθεώρησης, με ανταλλαγή πληροφοριών και δελτίων συνδέσμων.

Καταχώριση των δεδομένων της επιθεώρησης σε διαδικτυακό σύστημα

Στην Ισπανία οι πληροφορίες σχετικά με τις κοινές επιθεωρήσεις καταχωρίζονται στο σύστημα INTEGRA (τη βάση δεδομένων της επιθεώρησης εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης) από τους εμπλεκόμενους επιθεωρητές. Τα πορίσματα διαδίδονται στις επιθεωρήσεις εργασίας.

Πηγή: Survey among Platform members, February 2019. [Έρευνα μεταξύ μελών της πλατφόρμας: Φεβρουάριος 2019] Presentation at the thematic review workshop held in Portugal on 28 February 2019–1 March 2019; European Platform tackling undeclared work. [Παρουσίαση στο εργαστήριο θεματικής αξιολόγησης που διεξήχθη στην Πορτογαλία στις 28 Φεβρουαρίου–1 Μαρτίου 2019. Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας] Follow-up visit on cross-border concerted and joint inspections, The Hague, The Netherlands, 3 July 2019. [Επίσκεψη παρακολούθησης σχετικά με διασυννοριακές συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις, Χάγη, Κάτω Χώρες, 3 Ιουλίου 2019]

2.9.2 Ενθάρρυνση της μάθησης

Τα αποτελέσματα της επιθεώρησης μπορούν να παρέχουν πληροφόρηση σχετικά με αναδυόμενους μηχανισμούς απάτης και να βελτιώσουν τα συστήματα εκτίμησης κινδύνου δημιουργώντας

προειδοποιητικά σήματα ή δείκτες κινδύνου και επισημαίνοντας χρήσιμες πληροφορίες που πρέπει να συγκεντρωθούν κατά τη διάρκεια μελλοντικών διασυννοριακών επιθεωρήσεων.

Τα αποτελέσματα μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν για την επανεξέταση προγραμμάτων κατάρτισης και εγχειριδίων, την ανάπτυξη ορθών πρακτικών για την ανταλλαγή παραδειγμάτων επιτυχίας και τη βελτίωση των υποδειγμάτων (συμφωνίες, εκθέσεις, επιτόπια ερωτηματολόγια).



Πώς μπορεί να βοηθήσει η ELA;

Παρέχοντας δραστηριότητες αμοιβαίας μάθησης και κατάρτισης προσαρμοσμένες στο προσωπικό των εθνικών επιθεωρήσεων που συμμετέχουν σε διασυννοριακές δραστηριότητες, ώστε να ενισχυθεί η ικανότητα των εθνικών αρχών όσον αφορά την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης και να βελτιωθεί η συνέπεια ως προς την εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου.

Αναπτύσσοντας τομεακά και διατομεακά προγράμματα κατάρτισης, μεταξύ άλλων για φορείς επιβολής του νόμου, και ειδικό εκπαιδευτικό υλικό, μεταξύ άλλων μέσω διαδικτυακών μαθησιακών μεθόδων.

Επικαιροποιώντας κατευθυντήριες γραμμές, υποδείγματα (συμφωνίες, εκθέσεις, επιτόπια ερωτηματολόγια) με βάση τις βέλτιστες εμπειρίες της επιθεώρησης.

Αποτελεσματικό εργαλείο μπορεί να αποτελέσουν η εκτίμηση κινδύνου και οι αναλύσεις σχετικά με την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης στην Ένωση. Η ELA αξιολογεί τον κίνδυνο σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και, κατά περίπτωση, με τους κοινωνικούς εταίρους. Η εκτίμηση κινδύνου και η διενέργεια αναλύσεων άπτονται θεμάτων όπως ανισορροπίες της αγοράς εργασίας, προκλήσεις σε συγκεκριμένους τομείς και επαναλαμβανόμενα προβλήματα. Η ELA μπορεί επίσης να διενεργεί εστιασμένες εις βάθος αναλύσεις και μελέτες για τη διερεύνηση συγκεκριμένων προβλημάτων. Στο πλαίσιο της διενέργειας εκτίμησης κινδύνου και αναλύσεων, η ELA πρέπει να χρησιμοποιεί, στο μέτρο του δυνατού, σχετικά και τρέχοντα στατιστικά στοιχεία από υφιστάμενες έρευνες και να αξιοποιεί και διασφαλίζει τη συμπλήρωση από την εμπειρογνώσια των οργανισμών και υπηρεσιών της Ένωσης και των εθνικών αρχών, οργανισμών ή υπηρεσιών, στους τομείς της απάτης, της εκμετάλλευσης, των διακρίσεων, της πρόβλεψης δεξιοτήτων και της υγείας και ασφάλειας στην εργασία.

2.9.3 Πρόληψη μελλοντικών ζητημάτων όσον αφορά την κατάχρηση της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού

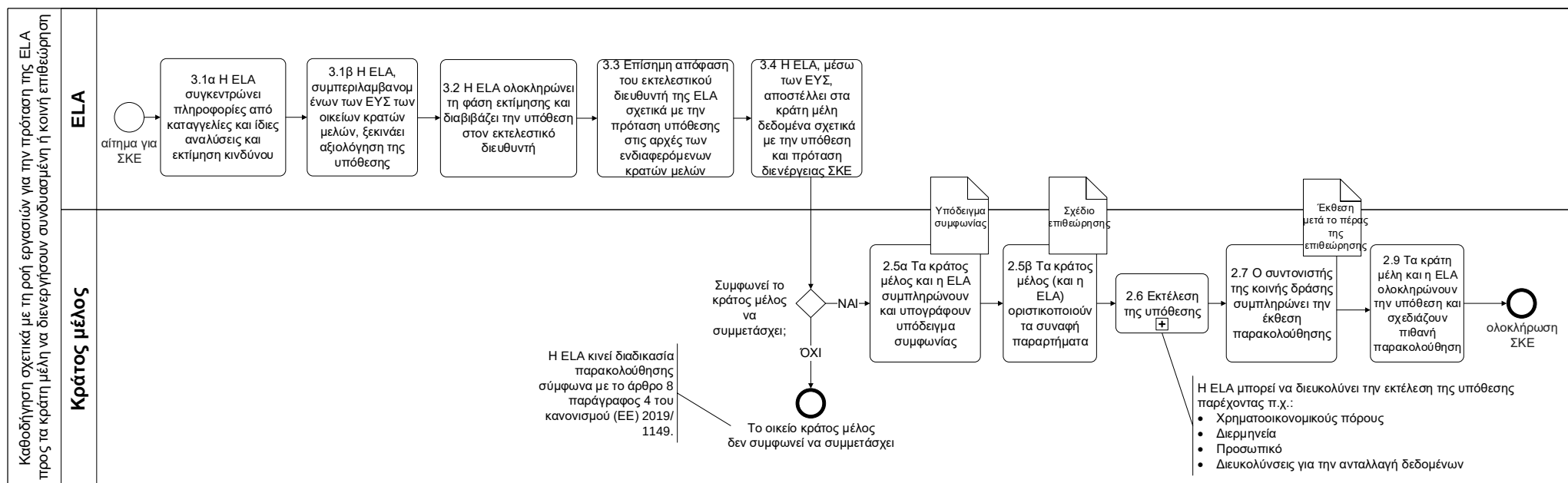
Όταν οι διασυννοριακές επιθεωρήσεις αποκαλύπτουν εκτεταμένα προβλήματα στην αγορά εργασίας, τα αποτελέσματα της επιθεώρησης μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν για την ανάπτυξη εθνικών ή ενωσιακών εκστρατειών ευαισθητοποίησης για την αντιμετώπισή τους. Στις εν λόγω εκστρατείες ευαισθητοποίησης περιλαμβάνονται εκστρατείες για την ενημέρωση ατόμων και εργοδοτών, ιδιαίτερα ΜΜΕ, σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, αλλά και τις ευκαιρίες που τους παρέχονται.

3. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για την έναρξη ΣΚΕ από την ELA

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού ELA, η Αρχή μπορεί, με δική της πρωτοβουλία, να προτείνει στις αρχές των ενδιαφερόμενων κρατών μελών να εκτελέσουν μια συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση (ΣΚΕ). Η καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για την ELA (βλ. Σχήμα 7) καθορίζει και παρέχει πρακτικά βήματα για το πώς πρέπει να προτείνεται η έναρξη ΣΚΕ στα ενδιαφερόμενα κράτη

μέλη. Στο παρόν τμήμα των κατευθυντήριων γραμμών περιγράφονται τα βήματα 1 έως 5 αναλυτικά, καθώς οι υπόλοιπες δραστηριότητες, αρχής γενομένης από την υπογραφή της συμφωνίας του υποδείγματος, είναι ίδιες με τις δραστηριότητες που περιγράφονται στην ενότητα 2.

Σχήμα 7 Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για την έναρξη ΣΚΕ από την ELA



* Η αρίθμηση των μεμονωμένων βημάτων στην καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών συνάδει με την αναλυτική περιγραφή που παρέχεται σε άλλες ενότητες του παρόντος εγγράφου. Τα βήματα 3.1 έως 3.4 διευκρινίζονται περαιτέρω στο κεφάλαιο 2. Τα βήματα 2.5 έως 2.9 διευκρινίζονται περαιτέρω στο κεφάλαιο 3, καθώς είναι πανομοιότυπα ανεξάρτητα από το αν ο φορέας έναρξης της ΣΚΕ είναι κράτος μέλος ή η ELA.

3.1 Η ELA συγκεντρώνει πληροφορίες από καταγγελίες και ίδιες αναλύσεις και εκτίμηση κινδύνου

Η επιθεώρηση θα πρέπει να κινείται ως αποτέλεσμα σοβαρών καταγγελιών, επαναλαμβανόμενων διασυννοριακών ζητημάτων και αποτελεσμάτων εκτίμησης κινδύνου (Σχήμα 8).

Η εκτίμηση κινδύνου επιτρέπει την αποτελεσματικότερη αναγνώριση, ανάλυση και αξιολόγηση των υποθέσεων που σχετίζονται με ζητήματα κινητικότητας του εργατικού δυναμικού. Οι κίνδυνοι μπορούν να κατηγοριοποιούνται κατά ειδικούς οικονομικούς τομείς (π.χ. γεωργία, μεταφορές, κατασκευές, HoReCa), κατά τύπο εταιρείας (π.χ. εταιρείες-βιτρίνες, εταιρείες προσωρινής απασχόλησης) ή κατά ομάδες εργαζομένων (π.χ. αποσπασμένοι εργαζόμενοι, υπεύθυνοι προσλήψεων, μεθοριακοί εργαζόμενοι, επί μακρόν διαμένοντες).

Η ELA, σε συνεργασία με τους ΕΥΣ των οικείων κρατών μελών, συγκεντρώνει όλες τις διαθέσιμες πληροφορίες και, βάσει του υποδείγματος περιγραφής της υπόθεσης ([παράρτημα 1](#)), καταρτίζει εσωτερικό έγγραφο στο οποίο συνοψίζονται όλες οι σημαντικές πληροφορίες που έχουν αποκτηθεί.

αλυσίδα, συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων ορισμένων εταιρειών/υπεργολάβων που είναι εγκατεστημένοι σε διαφορετικές χώρες. Οι επιθεωρήσεις προϋποθέτουν καλή κατανόηση του δικαίου των εμπλεκόμενων χωρών-εταίρων, των εγγράφων που απαιτούνται ως αποδεικτικά στοιχεία και των καταλληλότερων ερευνητικών τεχνικών ή της καταλληλότερης εξωτερικής βοήθειας (από αστυνομία, κοινωνικούς εταίρους, κ.λπ.). Συνεπώς, σε ορισμένες πολύπλοκες υποθέσεις, είναι απαραίτητη η συμμετοχή άλλων συμφεροντούχων —άλλων κρατών μελών, εθνικών ή διεθνών οργανισμών (όπως EU-OSHA, Ευρωπόλ, EUROJUST), συμπεριλαμβανομένων, ενδεχομένως, των κοινωνικών εταίρων. Η ELA προσδιορίζει και διευκρινίζει τον λόγο για τον οποίο θα πρέπει να συμμετάσχουν και τις δράσεις που θα πρέπει να αναλάβουν.

Όταν μια επιθεώρηση διενεργείται με τη συμμετοχή άλλων συμφεροντούχων, είναι σημαντικό να συμμετέχουν όλοι οι συμφεροντούχοι στη διαδικασία σχεδιασμού. Οι στόχοι της επιθεώρησης, ο ρόλος του κάθε συμφεροντούχου, οι χρησιμοποιούμενες μεθοδολογίες, τα άτομα που ορίζονται υπεύθυνα και ο τρόπος ανταλλαγής και αναφοράς των πληροφοριών πρέπει να είναι σαφή σε κάθε συμφεροντούχο.

Σχήμα 8. Σύστημα εκτίμησης κινδύνου για την αντιμετώπιση ζητημάτων κινητικότητας του εργατικού δυναμικού



Εισροές (πηγές πληροφόρησης)

Η ELA μπορεί να αποκτήσει πληροφορίες από καταγγελίες εργαζομένων, εκθέσεις μετά το πέρας της επιθεώρησης, σχετικά και τρέχοντα στατιστικά στοιχεία από υφιστάμενες έρευνες, από άλλους οργανισμούς της Ένωσης, επισκοπήσεις και στατιστικές ομάδων εργασίας της ELA (π.χ. Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας).

Εντοπισμός κινδύνων

Η ELA καταρτίζει κατάλογο με τους δυνητικούς κινδύνους

Ανάλυση κινδύνων

Αφού προσδιορίσει τους δυνητικούς κινδύνους που αντιμετωπίζει, η ELA διενεργεί εκτίμηση της πιθανότητας και του αντικτύπου κάθε προσδιορισμένου κινδύνου

Αξιολόγηση κινδύνου

Η ELA καθορίζει τη σοβαρότητα του κινδύνου σε σχέση με άλλους κινδύνους

Η ELA προσδιορίζει τον σχετικό συμφεροντούχο

Η αυξανόμενη πολυπλοκότητα των καταχρήσεων στην κινητικότητα του εργατικού δυναμικού απαιτεί πιο σύνθετες διασυννοριακές επιθεωρήσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη. Αυτό επιτρέπει τη διερεύνηση υποθέσεων σε ολόκληρη την εφοδιαστική

Η αστυνομία και οι εισαγγελικές αρχές μπορούν να στηρίζουν διασυννοριακές επιθεωρήσεις σε τομείς υψηλού κινδύνου ή σε πολύπλοκες υποθέσεις απάτης και εργασιακής εκμετάλλευσης κλείνοντας χώρους εργασίας, χρησιμοποιώντας εναλλακτικές ερευνητικές τεχνικές (π.χ. τηλεφωνικές υποκλοπές/ κατ' οίκον

έρευνες) και εξασφαλίζοντας την ασφάλεια των επιθεωρητών.

Οι κοινωνικοί εταίροι (οργανώσεις εργοδοτών και συνδικαλιστικές οργανώσεις) μπορούν να συμβάλλουν στην ανάδειξη παρατυπιών όσον αφορά το εργατικό δίκαιο ή μηχανισμών απάτης μέσω ανάλυσης της αγοράς εργασίας και τοπικών πληροφοριών σχετικά με τις συνθήκες εργασίας και τους υπερβολικούς. Ενδεικτικά, σε ορισμένες χώρες, οι κοινωνικοί εταίροι ελέγχουν την τήρηση των συλλογικών συμβάσεων, τις πληροφορίες που μπορούν να συμπληρώσουν την ανάλυση κινδύνου ή τις δραστηριότητες επιθεώρησης. Οι κοινωνικοί εταίροι μπορούν επίσης να συμβάλλουν στην προετοιμασία διασυννοριακών επιθεωρήσεων, παρέχοντας υποστήριξη με την εμπειρογνώση που διαθέτουν στην αξιολόγηση προτύπων εργασίας, υγείας και ασφάλειας. Όπως και στις εθνικές επιθεωρήσεις, οικονομικοί εταίροι μπορούν επίσης να συμμετέχουν σε διασυννοριακές επιθεωρήσεις προκειμένου να στηρίζουν τους επιθεωρητές με τις γνώσεις που διαθέτουν για τον τομέα και για ειδικά ζητήματα κινητικότητας του εργατικού δυναμικού. Ωστόσο, όπως συμβαίνει με το καθεστώς των ξένων επιθεωρητών, το καθεστώς ενός εκπροσώπου κοινωνικών εταίρων ενδέχεται επίσης να αντιμετωπίσει νομικά εμπόδια. Για περισσότερες πληροφορίες ανατρέξτε στα παραδείγματα συνεργασίας με εταίρους.⁹

3.2 Η ELA ολοκληρώνει την εκτίμηση και διαβιβάζει την υπόθεση στον εκτελεστικό διευθυντή

Βάσει των πληροφοριών που συγκεντρώνει, η ELA αξιολογεί τη σημασία της υπόθεσης. Η εκτίμηση της υπόθεσης βασίζεται σε μια δέσμη συμφωνημένων κριτηρίων.

Τα κριτήρια με τα οποία η ELA αξιολογεί την υπόθεση είναι τα ίδια με τα κριτήρια του σημείου 2.4 των παρουσών κατευθυντήριων γραμμών. Όταν η ELA ολοκληρώσει το στάδιο εκτίμησης, η υπόθεση υποβάλλεται στον εκτελεστικό διευθυντή.

3.3 Επίσημη απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή της ELA σχετικά με την πρόταση υπόθεσης στις αρχές των ενδιαφερόμενων κρατών μελών

Βάσει του σταδίου εκτίμησης και βάσει αξιολόγησης της υπόθεσης σύμφωνα με τα ως άνω κριτήρια, ο εκτελεστικός διευθυντής της ELA αποφασίζει αν θα προτείνει μια υπόθεση στις αρχές των ενδιαφερόμενων κρατών μελών.

Οι συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις υπόκεινται στη συμφωνία των ενδιαφερόμενων κρατών μελών.

3.4 Η ELA, μέσω των ΕΥΣ, αποστέλλει στα κράτη μέλη δεδομένα σχετικά με την υπόθεση και πρόταση διενέργειας ΣΚΕ

Η ELA, μέσω των ΕΥΣ, αποστέλλει δεδομένα σχετικά με την υπόθεση (επιστολή με τις πλέον διαθέσιμες πληροφορίες όπως περιγράφεται στο υπόδειγμα περιγραφής της υπόθεσης) και πρόταση διενέργειας ΣΚΕ σε κράτος μέλος.

Δύο είναι τα πιθανά αποτελέσματα:

- ☑ Το οικείο κράτος μέλος συμφωνεί να συμμετάσχει και υπογράφει υπόδειγμα συμφωνίας με την ELA.
- ☑ Το οικείο κράτος μέλος δεν συμφωνεί να συμμετάσχει.

Σε περίπτωση που ένα ή περισσότερα κράτη μέλη αποφασίζουν να μην συμμετάσχουν σε μια συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση, οι εθνικές αρχές των άλλων κρατών μελών διενεργούν την εν λόγω επιθεώρηση μόνο στα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Τα κράτη μέλη που αποφασίζουν να μην συμμετάσχουν τηρούν απόρρητες τις πληροφορίες σχετικά με την επιθεώρηση.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4 του κανονισμού ELA, η Αρχή θεσπίζει και εκδίδει ρυθμίσεις για τη διασφάλιση της κατάλληλης παρακολούθησης, σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος αποφασίσει να μην συμμετάσχει σε συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση. Στην περίπτωση αυτή:

⁹ Πηγή: European Platform tackling undeclared work. Thematic review workshop on CJIs, Lisbon, Portugal, 28 February – 1 March 2019. [Ευρωπαϊκή πλατφόρμα για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας. Εργαστήριο θεματικής αξιολόγησης για τις διασυννοριακές συνδυασμένες και κοινές επιθεωρήσεις, Λισαβόνα, Πορτογαλία, 28 Φεβρουαρίου–1 Μαρτίου 2019]

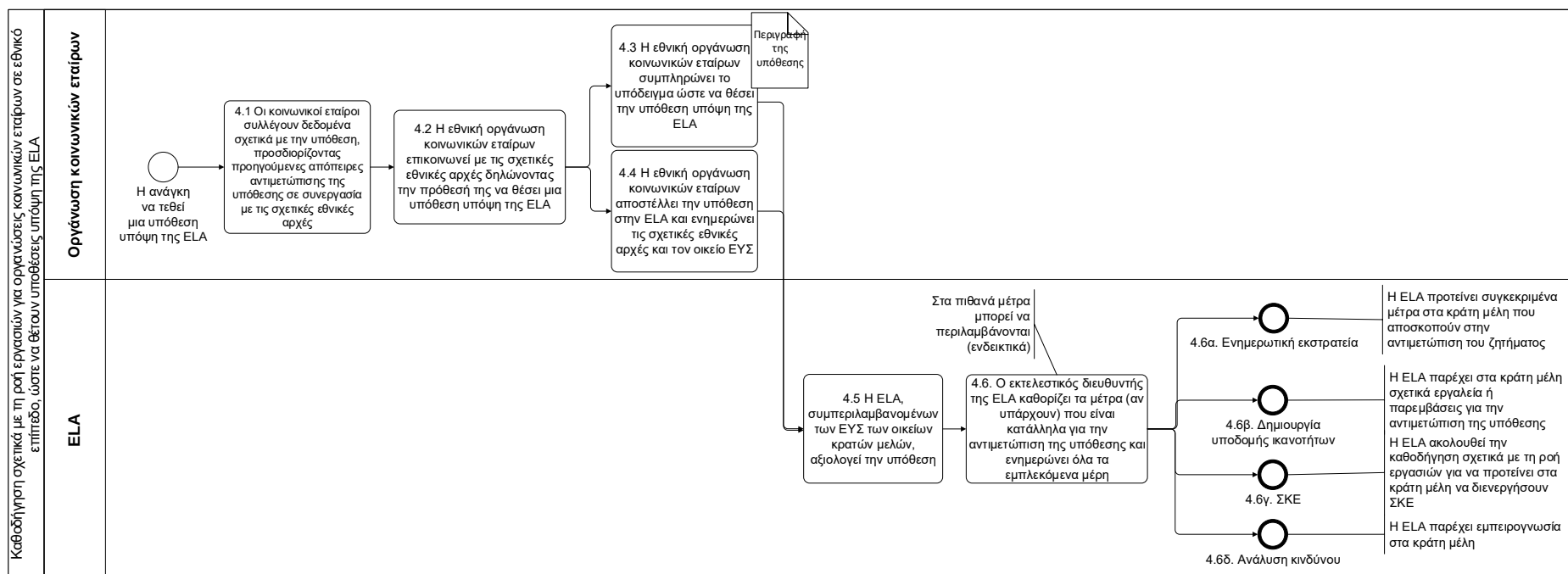
- ☑ Το οικείο κράτος μέλος ενημερώνει αμελλητί την Αρχή και τα άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη γραπτώς, μεταξύ άλλων και με ηλεκτρονικά μέσα, για τους λόγους της απόφασής του και για τα μέτρα που προτίθεται να λάβει για τη διευθέτηση της υπόθεσης (προσδιορίζοντας συγκεκριμένες δράσης και περίοδο), αν υπάρχουν.
- ☑ Το οικείο κράτος μέλος ενημερώνει την Αρχή και τα υπόλοιπα κράτη μέλη σχετικά με τα αποτελέσματα των μέτρων που έλαβε, μόλις γίνουν γνωστά
- ☑ Η Αρχή μπορεί να προτείνει το κράτος μέλος που δεν συμμετείχε σε συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση να διενεργήσει δική του επιθεώρηση σε εθελοντική βάση.

4. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για οργανώσεις κοινωνικών εταίρων σε εθνικό επίπεδο, ώστε να θέτουν υποθέσεις υπόψη της ELA

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού ELA, οι οργανώσεις των κοινωνικών εταίρων σε εθνικό επίπεδο μπορούν να θέσουν υποθέσεις υπόψη της Αρχής. Η καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για οργανώσεις

κοινωνικών εταίρων (βλ. Σχήμα 9) καθορίζει και παρέχει πρακτικά βήματα για το πώς πρέπει οι υποθέσεις να τίθενται υπόψη της ELA και πώς να αποκτάται πρόσβαση στις υποθέσεις αυτές.

Σχήμα 9. Καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών για οργανώσεις κοινωνικών εταίρων σε εθνικό επίπεδο, ώστε να θέτουν υποθέσεις υπόψη της ELA



* Η αρίθμηση των μεμονωμένων βημάτων στην καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών συνάδει με την αναλυτική περιγραφή που ακολουθεί.

Επεξηγηματικές σημειώσεις



Συμβάν έναρξης



Συμβάν ολοκλήρωσης



Καθήκον



Επιμέρους διαδικασία



Πύλη



Έγγραφο



Ροή ακολουθίας

4.1 Οι κοινωνικοί εταίροι συλλέγουν δεδομένα σχετικά με την υπόθεση, προσδιορίζοντας προηγούμενες απόπειρες αντιμετώπισης της υπόθεσης σε συνεργασία με τις σχετικές εθνικές αρχές

Οι οργανώσεις κοινωνικών εταίρων σε εθνικό επίπεδο (οργανώσεις εργοδοτών και συνδικαλιστικές οργανώσεις) μπορούν να αντιμετωπίσουν πιθανά ζητήματα που σχετίζονται με την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού θέτοντας μια υπόθεση υπόψη της ELA κατόπιν σοβαρών καταγγελιών, επαναλαμβανόμενων διασυνωριακών ζητημάτων ή των αποτελεσμάτων εκτίμησης κινδύνου.

Οι οργανώσεις κοινωνικών εταίρων συλλέγουν δεδομένα σχετικά με την υπόθεση προσδιορίζοντας προηγούμενες απόπειρες και παρέχουν πληροφορίες και εμπειρίες για ζητήματα κινητικότητας του εργατικού δυναμικού στην ELA.

Οι οργανώσεις κοινωνικών εταίρων μπορούν να συμβάλλουν στην ανάδειξη παρατυπιών όσον αφορά το εργατικό δίκαιο ή μηχανισμών απάτης μέσω ανάλυσης της αγοράς εργασίας και τοπικών πληροφοριών σχετικά με τις συνθήκες εργασίας και τους υπεργολάβους. Ενδεικτικά, σε ορισμένες χώρες, οι κοινωνικοί εταίροι ελέγχουν την τήρηση των συλλογικών συμβάσεων, τις πληροφορίες που μπορούν να συμπληρώσουν την ανάλυση κινδύνου ή τις δραστηριότητες επιθεώρησης.

Η υπόθεση θα πρέπει να εξετάζει τα εξής:

- ☑ Τη μη συμμόρφωση με εφαρμοστέους ευρωπαϊκούς και εθνικούς κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων, και/ή,
- ☑ Τη μη συμμόρφωση με τους εφαρμοστέους ευρωπαϊκούς και εθνικούς κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών (απόσπαση εργαζομένων).



Παραδείγματα δράσεων οργανώσεων κοινωνικών εταίρων

Οι συχνότερες δραστηριότητες είναι οι **κοινές πρωτοβουλίες** οι οποίες βασίζονται σε ήδη υπάρχουσες διαπραγματευτικές ρυθμίσεις. Στη Δανία, τις Κάτω Χώρες και την Ιταλία, οι κοινωνικοί εταίροι έχουν συμφωνήσει από κοινού την καθιέρωση συστημάτων για την παρακολούθηση της εφαρμογής των συλλογικών συμβάσεων (είτε στον τομέα των εταιρειών προσωρινής απασχόλησης είτε στη γεωργία).

Σε ορισμένες χώρες (λόγου χάρι στη Σλοβενία και τις

Κάτω Χώρες), υπάρχει **συνεργασία μεταξύ συνδικαλιστικών οργανώσεων και επιθεωρήσεων εργασίας**.

Ορισμένες συνδικαλιστικές οργανώσεις έχουν καθιερώσει **συστήματα για τον χειρισμό καταγγελιών** (ιδίως μεταναστών εργαζομένων) και/ή για την παρακολούθηση καταχρηστικής συμπεριφοράς εργοδοτών σε τομείς υψηλού κινδύνου. Τέτοια περιστατικά έχουν αναφερθεί στη Σλοβενία από την Ένωση Ανεξάρτητων Συνδικαλιστικών Οργανώσεων (ZSSS), στην Κύπρο από την Παγκύπρια Εργατική Ομοσπονδία (ΠΕΟ) και στην Ιταλία από την Ιταλική Συνομοσπονδία Συνδικαλιστικών Οργανώσεων (CISL). Στις Κάτω Χώρες, θυγατρικές της Ολλανδικής Ομοσπονδίας Συνδικαλιστικών Οργανώσεων (FNV) έχουν θεσπίσει γραφεία καταγγελιών για την αναφορά παράνομων πρακτικών. Οι καταγγελίες μπορεί να αφορούν παραβάσεις συλλογικών συμβάσεων και άλλες παράνομες δραστηριότητες, καθώς και ισχυρισμούς περί εμπορίας ανθρώπων.

Άλλες μορφές συμμετοχής των οργανώσεων κοινωνικών εταίρων είναι οι **εκστρατείες πληροφόρησης** ή οι **εκστρατείες ευαισθητοποίησης**, όπως εκείνη που ανέφερε η Γερμανική Ομοσπονδία Συνδικαλιστικών Οργανώσεων (DGB). Η εκστρατεία συντονίζεται από την Ένωση για την Εργασία και τη Ζωή (Arbeit und Leben e.V.) στο Βερολίνο με την υποστήριξη της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ) και του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης (ΔΟΜ).

Το παράδειγμα της Τσεχικής Δημοκρατίας δείχνει πώς **ο διάλογος, οι κοινές πρωτοβουλίες και οι εκστρατείες** από την κυβέρνηση, τους κοινωνικούς εταίρους και τις ΜΚΟ μπορεί να οδηγήσει σε μια ολοκληρωμένη προσέγγιση η οποία βασίζεται σε τριμερή συνεργασία. Η Τσεχική Δημοκρατία θέσπισε κανονισμούς και πολιτικές που αναπτύχθηκαν σε συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους και ΜΚΟ. Προκειμένου να εξασφαλιστεί αποτελεσματική παρακολούθηση, παρέχεται τακτική κατάρτιση του προσωπικού των συναφών δημόσιων αρχών και έχει αυξηθεί ο αριθμός των επιθεωρήσεων εργασίας. Οι κοινωνικοί εταίροι ενέκριναν γενικές και επιχειρησιακές συμφωνίες, ενώ οι εργοδότες εξετάζουν επίσης το ενδεχόμενο κατάρτισης μαύρης λίστας με μη συμμορφούμενους μεσάζοντες της αγοράς εργασίας προκειμένου να αυξήσουν την ευαισθητοποίηση και να καταπολεμήσουν τον αθέμιτο ανταγωνισμό.

Πηγή: Eurofound, Regulation of labour market intermediaries and the role of social partners in preventing trafficking of labour [Eurofound, Ρύθμιση των μεσάζοντων στην αγορά εργασίας και ο ρόλος των κοινωνικών εταίρων όσον αφορά την πρόληψη της εμπορίας εργατικού δυναμικού]

4.2 Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων επικοινωνεί με τις σχετικές εθνικές αρχές δηλώνοντας την πρόθεσή της να θέσει μια υπόθεση υπόψη της ELA

Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων συνοψίζει όλες τις σημαντικές πληροφορίες που συγκέντρωσε κατά το πρώτο στάδιο και τις διαβιβάζει στις σχετικές εθνικές αρχές, δηλώνοντας την πρόθεσή της να θέσει μια υπόθεση υπόψη της ELA. Η οργάνωση κοινωνικών εταίρων συζητάει με τις εθνικές αρχές για τις ανησυχίες και τις επιπτώσεις που απορρέουν από τις πληροφορίες που αποκτήθηκαν και αφορούν παρατυπίες στο εργατικό δίκαιο ή μηχανισμούς απάτης από ανάληψη της αγοράς εργασίας, τοπικές πληροφορίες για τις συνθήκες εργασίας και τους υπεργολάβους και ούτω καθεξής.

Οι συζητήσεις μπορεί, μεταξύ άλλων, να έχουν τα εξής αποτελέσματα:

- ❑ Η οργάνωση κοινωνικών εταίρων και οι σχετικές εθνικές αρχές αξιολογούν την ανάγκη για δράση. Αν προβλέπεται διασυννοριακή επιθεώρηση, το κράτος μέλος μπορεί να συνεχίσει σύμφωνα με την καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών, που περιγράφεται στην ενότητα 2.
- ❑ Αν η οργάνωση κοινωνικών εταίρων και οι σχετικές εθνικές αρχές δεν συμφωνήσουν επί της ανάγκης για ανάληψη δράσης ή επί του τύπου της δράσης ή αν οι εθνικές αρχές δεν ενεργήσουν κατόπιν του αιτήματος της οργάνωσης κοινωνικών εταίρων, τότε η οργάνωση κοινωνικών εταίρων μπορεί να θέσει την υπόθεση υπόψη της ELA.

4.3 Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων συμπληρώνει το υπόδειγμα ώστε να θέσει την υπόθεση υπόψη της ELA

Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων συμπληρώνει το υπόδειγμα περιγραφής της υπόθεσης ([παράρτημα 1](#)) ώστε να θέσει την υπόθεση υπόψη της ELA (στον βαθμό που διαθέτει τις απαραίτητες πληροφορίες). Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την συμπλήρωση της περιγραφής της υπόθεσης, ανατρέξτε στην ενότητα 2.2 των παρούσων κατευθυντήριων γραμμών.

4.4 Η εθνική οργάνωση κοινωνικών εταίρων αποστέλλει την υπόθεση στην ELA και ενημερώνει τις σχετικές εθνικές αρχές και τον οικείο ΕΥΣ

Η οργάνωση κοινωνικών εταίρων αποστέλλει τη συμπληρωμένη περιγραφή της υπόθεσης στην ELA. Πρέπει επίσης να παρέχει τις πληροφορίες αυτές στις σχετικές εθνικές αρχές και στους ΕΥΣ.

4.5 Η ELA, συμπεριλαμβανομένων των ΕΥΣ των οικείων κρατών μελών, αξιολογεί την υπόθεση

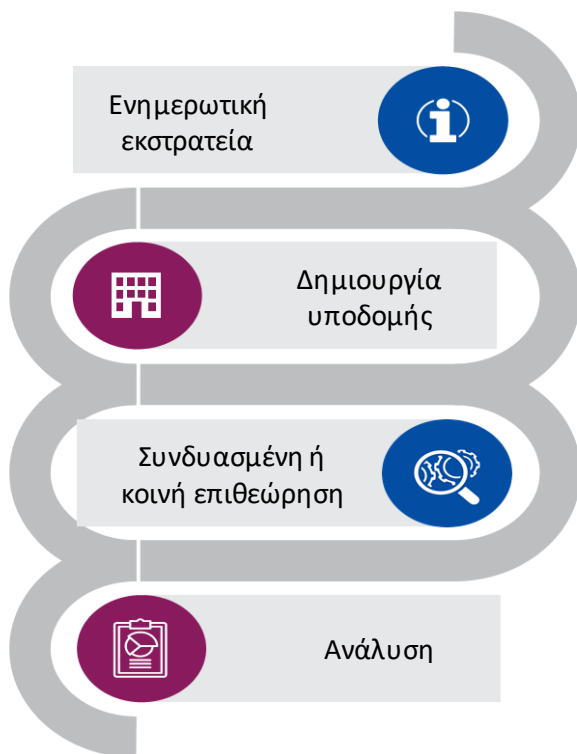
Η ELA, συμπεριλαμβανομένων των ΕΥΣ των οικείων κρατών μελών, αξιολογεί την υπόθεση βάσει ενός συνόλου συμφωνημένων κριτηρίων το συντομότερο δυνατό, όμως το αργότερο εντός 14 ημερών. Η ELA θέτει σε προτεραιότητα την αξιολόγηση των επείγουσων υποθέσεων και μπορεί να ζητήσει πρόσθετες πληροφορίες από την οργάνωση κοινωνικών εταίρων ώστε να διευκολυνθεί η αξιολόγηση. Δίνεται προτεραιότητα στις επείγουσες υποθέσεις, όμως εξακολουθούν να ισχύουν τα κριτήρια αξιολόγησης.

Τα κριτήρια με τα οποία η ELA αξιολογεί την υπόθεση είναι τα ίδια με τα κριτήρια του σημείου 2.4 των παρούσων κατευθυντήριων γραμμών.

4.6 Ο εκτελεστικός διευθυντής της ELA καθορίζει τα μέτρα (αν υπάρχουν) που είναι κατάλληλα για την αντιμετώπιση της υπόθεσης και ενημερώνει όλα τα εμπλεκόμενα μέρη

Βάσει της ανωτέρω αξιολόγησης, ο εκτελεστικός διευθυντής της ELA καθορίζει τα μέτρα (αν υπάρχουν) που είναι κατάλληλα για την αντιμετώπιση της υπόθεσης και ενημερώνει όλα τα εμπλεκόμενα μέρη, αιτιολογώντας την απόφαση. Στα πιθανά μέτρα περιλαμβάνονται (ενδεικτικά) ενημερωτικές εκστρατείες, ανάπτυξη ικανοτήτων, ΣΚΕ ή ανάλυση κινδύνου (βλ. Σχήμα 10). Σε περίπτωση εικαζόμενων παρατυπιών που δεν εμπίπτουν άμεσα στο πεδίο αρμοδιοτήτων της ELA, η Αρχή μπορεί να τις αναφέρει στους σχετικούς συμφεροντούχους (ενότητα 2.6.2).

Σχήμα 10. Μέτρα αντιμετώπισης της υπόθεσης



4.6.1 Ενημερωτική εκστρατεία

Εκστρατείες ευαισθητοποίησης, συμπεριλαμβανομένων εκστρατειών για την ενημέρωση ατόμων και εργοδοτών, ιδιαίτερα ΜΜΕ, σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, αλλά και τις ευκαιρίες που τους παρέχονται. Η ELA προτείνει στο κράτος μέλος συγκεκριμένα μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση του ζητήματος, με τη συμμετοχή κοινωνικών εταίρων, εφόσον συντρέχει περίπτωση.

4.6.2 Δημιουργία υποδομής ικανοτήτων

Η ELA παρέχει στα κράτη μέλη σχετικά εργαλεία ή παρεμβάσεις για την αντιμετώπιση της υπόθεσης μέσω των ακόλουθων δραστηριοτήτων:

- ✓ Αναπτύσσει, σε συνεργασία με τις εθνικές αρχές και, κατά περίπτωση, τους κοινωνικούς εταίρους, κοινές, μη δεσμευτικές κατευθυντήριες γραμμές προς χρήση από τα κράτη μέλη και τους κοινωνικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένων των κατευθυντήριων γραμμών για τις επιθεωρήσεις σε υποθέσεις με διασυνοριακή διάσταση, καθώς και κοινούς ορισμούς και κοινές έννοιες, βασιζόμενη στις σχετικές εργασίες σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο.

- ✓ Προάγει και υποστηρίζει την αμοιβαία συνδρομή, με τη μορφή είτε δραστηριοτήτων μεταξύ ομοτίμων είτε ομαδικών δραστηριοτήτων, καθώς και με ανταλλαγές προσωπικού και προγράμματα αποσπάσεων μεταξύ των εθνικών αρχών.
- ✓ Προωθεί την ανταλλαγή και τη διάδοση εμπειριών και ορθών πρακτικών, συμπεριλαμβανομένων των παραδειγμάτων συνεργασίας μεταξύ των σχετικών εθνικών αρχών.
- ✓ Αναπτύσσει τομεακά και διατομεακά προγράμματα κατάρτισης, μεταξύ άλλων για τις επιθεωρήσεις εργασίας, και ειδικό υλικό κατάρτισης, μεταξύ άλλων μέσω διαδικτυακών μαθησιακών μεθόδων.

4.6.3 Συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση

Η ELA αποφασίζει να κινήσει διαδικασίες στο πλαίσιο της καθοδήγησης σχετικά με τη ροή εργασιών προκειμένου να προτείνει στα κράτη μέλη την εκτέλεση ΣΚΕ. Στην περίπτωση αυτή, η ELA προχωράει σύμφωνα με την καθοδήγηση σχετικά με τη ροή εργασιών που περιγράφεται στην ενότητα 3. Οι κοινωνικοί εταίροι μπορούν να συμμετέχουν στην εκτέλεση μιας επιθεώρησης σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο και την εθνική πρακτική. Η ELA εξασφαλίζει ότι οι οργανώσεις κοινωνικών εταίρων ενημερώνονται σχετικά με την πρόοδο και τα αποτελέσματα της υπόθεσης.

4.6.4 Ανάλυση κινδύνου

Η ELA παρέχει την εμπειρογνωσία της τα κράτη μέλη ώστε να διενεργήσουν εκτίμηση/ ανάλυση κινδύνου. Σύμφωνα με τον κανονισμό, η ELA, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και, όπου ενδείκνυται, με τους κοινωνικούς εταίρους, εκτιμά τους κινδύνους και διενεργεί αναλύσεις σχετικά με την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης στην Ένωση. Η εκτίμηση κινδύνου και η διενέργεια αναλύσεων άπτονται θεμάτων όπως ανισορροπίες της αγοράς εργασίας, προκλήσεις σε συγκεκριμένους τομείς και επαναλαμβανόμενα προβλήματα. Η ELA μπορεί επίσης να διενεργεί εστιασμένες εις βάθος αναλύσεις και μελέτες για τη διερεύνηση συγκεκριμένων προβλημάτων. Στο πλαίσιο της διενέργειας εκτίμησης κινδύνου και αναλύσεων, η ELA χρησιμοποιεί, στο μέτρο του δυνατού, σχετικά και τρέχοντα στατιστικά στοιχεία από υφιστάμενες έρευνες και αξιοποιεί και διασφαλίζει τη συμπλήρωση από την εμπειρογνωσία των οργανισμών και υπηρεσιών της Ένωσης και των

εθνικών αρχών, οργανισμών ή υπηρεσιών, μεταξύ άλλων και στους τομείς της απάτης, της εκμετάλλευσης, των διακρίσεων, της πρόβλεψης δεξιοτήτων και της υγείας και ασφάλειας στην εργασία.



Πώς μπορεί να βοηθήσει η ELA;

Παρέχοντας τεχνική, διοικητική, οικονομική ή άλλη στήριξη για μια ενημερωτική εκστρατεία αντιμετώπισης του ζητήματος.

Παράρτημα 1 Περιγραφή της υπόθεσης

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ

Η παρούσα επιθεώρηση διενεργείται σύμφωνα με το δίκαιο ή την πρακτική του κράτους μέλους όπου η επιθεώρηση λαμβάνει χώρα. Η παρούσα συμφωνία δεν επηρεάζει καμία υφιστάμενη διμερή/πολυμερή συμφωνία και κανένα μνημόνιο συμφωνίας που έχει συναφθεί από τα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Τα μέρη της παρούσας συμφωνίας συμπληρώνουν μόνο τα τμήματα που έχουν συνάφεια με την προκειμένη υπόθεση.

Θέμα:

Αριθμός αναφοράς:

1. Πλαίσιο της υπόθεσης
Να παρέχεται γενική περιγραφή της αρχικής καταγγελίας ή των πληροφοριών. Να αναφέρεται συνοπτικά κάθε πληροφορία σχετικά με την υπόθεση και τα αποδεικτικά στοιχεία που είναι ήδη διαθέσιμα, για παράδειγμα, από προκαταρκτικές έρευνες ή κοινή εκτίμηση κινδύνου, προηγούμενες έρευνες, συμπεριλαμβανομένων διαπιστωθεισών παραβάσεων, και να παρέχονται πληροφορίες σχετικά με δράσεις που έχουν ήδη αναληφθεί για την αντιμετώπιση του προβλήματος σε εθνικό ή ενωσιακό επίπεδο, τα αποτελέσματα των εν λόγω δράσεων και τη συμμετοχή άλλων κρατών μελών ή συμφεροντούχων (κατά περίπτωση).
2. Τομέας και οντότητα/-ες προς επιθεώρηση σε κάθε κράτος μέλος
Να προσδιορίζεται ο τομέας και, εφόσον είναι εφικτό στο παρόν στάδιο, η επωνυμία της/των στοχευόμενης/-ων εταιρείας/-ών.
3. Εθνικός/-οί συντονιστής/-ές της επιθεώρησης
Να παρέχονται στοιχεία επικοινωνίας της οντότητας και του ατόμου που έχει την ευθύνη για τον εθνικό συντονισμό της προτεινόμενης συνδυασμένης/κοινής επιθεώρησης για το αιτούν κράτος μέλος και, ει δυνατόν, για τα άλλα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη.
4. Άλλοι συμφεροντούχοι και αριθμός συμμετεχόντων προσώπων
Να προσδιορίζονται όλοι οι εμπλεκόμενοι εθνικοί ή διεθνείς οργανισμοί, συμπεριλαμβανομένων, ενδεχομένως, οργανώσεων κοινωνικών εταίρων.
5. Αριθμός εταιρειών και μετακινούμενων εργαζομένων τους οποίους αφορά η επιθεώρηση
Να υποδεικνύεται ο εκτιμώμενος αριθμός εταιρειών και μετακινούμενων εργαζομένων [συμπεριλαμβανομένων αποσπασμένων, αυτοαπασχολούμενων, άλλου καθεστώτος (π.χ. ιδιοκτήτης εταιρείας, εθελοντής)] που έχουν άμεση σχέση με την υπόθεση, ώστε η ELA να μπορεί να εκτιμήσει τον αντίκτυπο των πιθανών παραβάσεων στους εργαζομένους και/ή την αγορά εργασίας.
6. Εκτιμώμενο κόστος που πρόκειται να καταβληθεί από την ELA και λοιπή στήριξη
Να παρέχονται λεπτομέρειες σχετικά με τη στήριξη που ζητείται από την ELA για την επιθεώρηση, συμπεριλαμβανομένου του κατά προσέγγιση εκτιμώμενου κόστους (μεταφορά, διαμονή, διερμηνεία, νομικές συμβουλές, εργαλεία ΤΠ, κ.λπ.).

Παράρτημα 2 Υπόδειγμα συμφωνίας

ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ ΧΧ/2020 ΓΙΑ ΔΙΑΣΥΝΟΡΙΑΚΕΣ ΣΥΝΔΥΑΣΜΕΝΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΕΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ

Η παρούσα επιθεώρηση διενεργείται σύμφωνα με το δίκαιο ή την πρακτική του κράτους μέλους όπου λαμβάνει χώρα. Η παρούσα συμφωνία δεν επηρεάζει καμία υφιστάμενη διμερή/πολυμερή συμφωνία και κανένα μνημόνιο συμφωνίας που έχει συναφθεί από τα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Η παρούσα συμφωνία δεν συνεπάγεται καμία νομική υποχρέωση για τα υπογράφοντα μέρη πέραν εκείνων που περιγράφονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1149. Τα μέρη της παρούσας συμφωνίας συμπληρώνουν μόνο τα τμήματα που έχουν συνάφεια με την προκειμένη υπόθεση.

1. Τα συμβαλλόμενα μέρη

Κράτος μέλος Α

Ονομασία του συντονιστικού εθνικού φορέα επιβολής του νόμου:

Κράτος μέλος Β*

Ονομασία του συντονιστικού εθνικού φορέα επιβολής του νόμου:

Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας

2. Συντονιστές

Γενικός συντονιστής

Όνομα του γενικού συντονιστή της συνδυασμένης/κοινής επιθεώρησης:

[Ο γενικός συντονιστής θα είναι υπεύθυνος για οργανωτικά και διαδικαστικά ζητήματα, μεταξύ άλλων την κατάρτιση εκθέσεων. Το άτομο που διορίζεται θα πρέπει, κατ' αρχήν, να είναι ένας εκ των εθνικών συντονιστών ή αρμόδιος υπάλληλος της ELA.]

Κράτος μέλος Α

Ονοματεπώνυμο του αρμόδιου εθνικού συντονιστή:

Κράτος μέλος Β*

Ονοματεπώνυμο του αρμόδιου εθνικού συντονιστή:

Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας

Ονοματεπώνυμο του αρμόδιου υπαλλήλου της ELA:

Ονοματεπώνυμο του εθνικού υπαλλήλου-συνδέσμου για [κράτος μέλος Α]:

Ονοματεπώνυμο του εθνικού υπαλλήλου-συνδέσμου για [κράτος μέλος Β]:

3. Ρόλος των επισκεπτών υπαλλήλων από άλλα κράτη μέλη και την ELA (Άρθρο 9 παράγραφος 3 και άρθρο 9 παράγραφος 5 του κανονισμού ίδρυσης)

* Κατά περίπτωση, συμπληρώστε κράτη μέλη Γ, Δ κ.λπ.

4. Μορφή και χρονοδιάγραμμα της επιθεώρησης

Να διευκρινίζεται αν πρόκειται για συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση και αν η επιθεώρηση είναι γενικής φύσης ή στοχεύει σε συγκεκριμένο ζήτημα

Τα μέρη συμφωνούν να εκτελέσουν:

- ☐ **συνδυασμένη** γενική επιθεώρηση
- ☐ **συνδυασμένη** στοχευμένη επιθεώρηση
- ☐ **κοινή γενική** επιθεώρηση
- ☐ **κοινή στοχευμένη** επιθεώρηση

για [να διευκρινίζεται η συγκεκριμένη χρονική περίοδος], η οποία θα πραγματοποιηθεί στο/στα ακόλουθο/-α κράτος/-η μέλος/-η:

5. Πεδίο εφαρμογής της συνδυασμένης/κοινής επιθεώρησης

Για τους ορισμούς της ορολογίας που χρησιμοποιείται, μπορείτε να αναφέρεστε στο Γλωσσάριο όρων που έχει καταρτιστεί στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πλατφόρμας για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας.

Σκοπός της συνδυασμένης/κοινής επιθεώρησης είναι να αντιμετωπιστεί:

- ☐ η μη συμμόρφωση με εφαρμοστέους ευρωπαϊκούς και εθνικούς κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων, και/ή
- ☐ η μη συμμόρφωση με τους εφαρμοστέους ευρωπαϊκούς και εθνικούς κανόνες για την ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών (απόσπαση εργαζομένων)

Να προσδιορίζεται ο στοχευόμενος οικονομικός τομέας:

Να προσδιορίζονται οι βραχυπρόθεσμοι και μακροπρόθεσμοι στόχοι της παρούσας επιθεώρησης:

[Οι βραχυπρόθεσμοι στόχοι μπορεί να είναι η ανάκτηση ποσών κυρώσεων, η ανάκτηση εισφορών, το κλείσιμο επιχειρήσεων, η προστασία των μετακινούμενων εργαζομένων κ.λπ. Μακροπρόθεσμοι στόχοι μπορεί να είναι η μείωση της αδήλωτης εργασίας στον συγκεκριμένο τομέα.]

6. Συντονισμός και στήριξη από την ELA

Να διευκρινίζεται ο τύπος του συντονισμού ή της στήριξης που συμφωνείται με την ELA και, ενδεχομένως, να ποσοτικοποιείται το ενδεικτικό ποσό της αιτούμενης οικονομικής βοήθειας:

[Η ELA μπορεί να παρέχει οργανωτική, υλικοτεχνική και τεχνική υποστήριξη και, ενδεχομένως, νομική εμπειρογνομosύνη, συμπεριλαμβανομένων υπηρεσιών μετάφρασης και διερμηνείας.]

7. Άλλοι συμφεροντούχοι

Να αναφέρονται οι οργανώσεις που θα συμμετέχουν στην επιθεώρηση και να διευκρινίζεται ο ρόλος τους.

8. Σχέδιο επιθεώρησης

Τα συμβαλλόμενα μέρη καταρτίζουν λεπτομερές σχέδιο της παρούσας επιθεώρησης σύμφωνα με το υπόδειγμα του παραρτήματος.

Υπογραφές		
Κράτος μέλος Α	Κράτος μέλος Β*	Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας
Ονοματεπώνυμο: Ιδιότητα: Οργανισμός: Ημερομηνία:	Ονοματεπώνυμο: Ιδιότητα: Οργανισμός: Ημερομηνία:	Ονοματεπώνυμο: Ιδιότητα: Ημερομηνία:

Παράρτημα 2α Σχέδιο επιθεώρησης

ΣΧΕΔΙΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ

Το παρόν έγγραφο «Σχέδιο επιθεώρησης» είναι πάντα εφαρμοστέο όταν προβλέπεται η συμμετοχή προσωπικού της ELA σε μια συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση (ΣΚΕ). Όταν δεν προβλέπεται η συμμετοχή προσωπικού της ELA, τότε συνιστάται το έγγραφο «Σχέδιο επιθεώρησης» να χρησιμοποιείται ως οδηγός για τους συμμετέχοντες ενώ μπορεί να χρησιμοποιείται σε εθελοντική βάση. Το παρόν έγγραφο μπορεί να προσαρμοστεί στο δίκαιο και τις πρακτικές των κρατών μελών που συμμετέχουν σε ΣΚΕ, και παρέχει αναλυτικά παραδείγματα σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο πρέπει να εξελίσσεται μια ΣΚΕ. Τμήματα του παρόντος εγγράφου μπορούν να αναπαραχθούν ανάλογα με τις ανάγκες, βάσει του αριθμού των κρατών μελών που συμμετέχουν σε μια ΣΚΕ (για το κράτος μέλος Β, Γ, Δ, κ.ο.κ.).

Θέμα:

Αριθμός αναφοράς:

Ενημέρωση και απολογισμός

Γενική συμφωνία για τη μέθοδο ενημέρωσης και απολογισμού

Παράδειγμα: Πριν από και μετά την επιθεώρηση πραγματοποιείται ενημέρωση/απολογισμός σε [τοποθεσία και ώρα]. Η παρουσία όλων των ενδιαφερόμενων μονάδων/ατόμων και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, του προσωπικού της ELA, είναι επιτακτική για την προετοιμασία και αξιολόγηση της δράσης, για την ανταλλαγή ανατροφοδότησης και για τον καθορισμό δυνητικών επακόλουθων απαιτούμενων δράσεων. Για την ενημέρωση των συμμετεχόντων στη συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση, πρέπει να εξηγούνται οι στόχοι:

- απόκτηση διοικητικών εγγράφων
- συνέντευξη εργαζομένων και διαχειριστών

Ενημέρωση κράτους μέλους Α:

Ομάδα Α1

Διεύθυνση:
Χρόνος συνάντησης:

Ομάδα Α2

Διεύθυνση:
Χρόνος συνάντησης:

Ενημέρωση κράτους μέλους Β*:

Ομάδα Β1

Διεύθυνση:
Χρόνος συνάντησης:

Ομάδα Β2

Διεύθυνση:
Χρόνος συνάντησης:

Ωρα εισόδου στον τόπο επιθεώρησης: (ηη/μμ/εε ωω:λλ)

Επιθεωρούμενη οντότητα: (επωνυμία και στοιχεία επικοινωνίας)

Ιδιοκτήτης/Διοίκηση: (ονοματεπώνυμο και στοιχεία επικοινωνίας)

Υπεργολάβοι/συνδεδεμένες εταιρείες: (ονοματεπώνυμο/επωνυμία και στοιχεία επικοινωνίας)

Άλλα μέρη που πρόκειται να επιθεωρηθούν: (ονοματεπώνυμο/επωνυμία και στοιχεία επικοινωνίας)

Συντονισμός της ανταλλαγής δεδομένων

Να προσδιορίζονται τα άτομα που είναι υπεύθυνα για την ανταλλαγή όλων των συναφών δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης, ενδεχομένως, της μονάδας συντονισμού της ELA, και να προσδιορίζονται οι δίαυλοι επικοινωνίας που θα χρησιμοποιηθούν (π.χ. IMI). Να παρέχονται στοιχεία επικοινωνίας, όπως ονοματεπώνυμο, τηλέφωνο και διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

* Κατά περίπτωση, να συμπληρώνονται κράτη μέλη Γ, Δ κ.λπ.

Πρακτικές συμφωνίες στο κράτος μέλος Α

1. Σύνθεση της/των ομάδας/-ων στο κράτος μέλος Α:

Ομάδα 1: π.χ. Ομάδα αρμόδια για την έρευνα της κύριας επιθεωρούμενης οντότητας, (υπ)εργολάβων,

Τόπος συνάντησης:

Ωρα συνάντησης:

Συντονιστής ομάδας: [ονοματεπώνυμο και στοιχεία επικοινωνίας]

Ονοματεπώνυμο	Τηλέφωνο	Ρόλος
		π.χ. αρχηγός της αστυνομίας
		π.χ. προϊστάμενος επιθεωρήσεων εργασίας
		π.χ. επιθεωρητής εργασίας
		π.χ. προσωπικό της ELA

2. Περιγραφή των αναμενόμενων μέτρων που πρόκειται να λάβει/-ουν η/οι ομάδα/-ες στο κράτος μέλος Α:

π.χ.

- επίσκεψη της κύριας επιθεωρούμενης οντότητας σύμφωνα με τις συνήθεις διαδικασίες
- συνέντευξη του εργοδότη
- ακροάσεις των εργαζομένων
- επίσκεψη στο γραφείο του λογιστή σύμφωνα με τις συνήθεις διαδικασίες
- αναζήτηση συναφών εγγράφων και παραγωγή αντιγράφων

3. Επιθυμητές πληροφορίες / έγγραφα / αποδεικτικά στοιχεία που πρέπει να αποκτηθούν στην/στις επιθεωρούμενη/-ες οντότητα/-ες από τις [η/μ/ε/ε/ε] και μετά:

π.χ.

- δελτία εργασίας, εκκαθαριστικά σημειώματα μισθοδοσίας
- γραπτές συμβάσεις,
- μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που αφορούν το προσωπικό,
- όλα τα εισερχόμενα/εξερχόμενα τιμολόγια,
- τραπεζικές συναλλαγές,
- πιστοποιητικά Α1

4. Μεθοδολογία και περαιτέρω οδηγίες:

α) Συνέντευξη των εργαζομένων και άλλων ενδιαφερομένων προσώπων:

- Να περιγράφεται η μέθοδος με την οποία οι εργαζόμενοι και άλλα ενδιαφερόμενα πρόσωπα (εργοδότης, διαχειριστής εγκαταστάσεων, εκπρόσωποι...) θα πρέπει να ερωτηθούν, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων και των συλλογικών δικαιωμάτων των κοινωνικών εταίρων, κατά περίπτωση, δυνάμει του εθνικού δικαίου και/ή της εθνικής πρακτικής.
- Να επισημαίνεται η ανάγκη να εξηγηθούν στους εργαζόμενους τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις τους και ο τρόπος με τον οποίο μπορούν να επωφεληθούν από τη συνεργασία.

- Να χρησιμοποιούνται τυποποιημένα ερωτηματολόγια συνέντευξης για διάφορους τύπους ερωτώμενων (εργαζόμενοι, επικεφαλής ομάδας, διαχειριστής, οδηγός, πελάτης...).
- Να εξασφαλίζεται εξοικείωση με τα ερωτηματολόγια πριν από την επιθεώρηση.
- Να χρησιμοποιούνται διερμηνείς (βάρος αποδείξεως και ορθή τήρηση των νομοθετικών απαιτήσεων) και/ή διαπολιτισμικοί μεσολαβητές (προς διευκόλυνση της επικοινωνίας μεταξύ επιθεωρητών και ερωτώμενων, ιδίως όταν πρόκειται για υπηκόους τρίτων χωρών) αν χρειάζεται.
- Να χρησιμοποιούνται μικτές ομάδες.

β) Συγκέντρωση πληροφοριών

- Κατά την είσοδο στον χώρο εργασίας να δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στο τι κάνουν οι εργαζόμενοι, με ποιον εργάζονται, στα ρούχα εργασίας που φοράνε, κ.λπ. Πρέπει να λαμβάνονται σημειώσεις διότι οι οπτικές παρατηρήσεις είναι σημαντικές. Όπου ενδείκνυται, και εφόσον επιτρέπεται από την εθνική νομοθεσία, να εξετάζεται το ενδεχόμενο λήψης φωτογραφιών/βίντεο.
- Να δίνεται η δέουσα προσοχή στα έγγραφα ταυτότητας που προσκομίζονται. Είναι πιθανόν να προσκομιστούν πλαστά έγγραφα.
- Να σημειώνονται τα στοιχεία των εταιρικών οχημάτων (αριθμοί κυκλοφορίας, κ.λπ.).
- Κατά περίπτωση, να προσδιορίζονται τυχόν ειδικές κατηγορίες αποδεικτικών στοιχείων που πρέπει να συγκεντρωθούν (π.χ. βιντεοσκοπημένες αποδείξεις, πρωτότυπα έγγραφα).

γ) Αιτήματα για συναδέλφους στο κράτος μέλος Β*:

- Σε περίπτωση που οι εργαζόμενοι αναφέρουν ότι λαμβάνουν κοινωνικές παροχές στο κράτος μέλος Β, επικοινωνήστε με [ονοματεπώνυμο] για επαλήθευση.
- Σε περίπτωση που ο/οι ιδιοκτήτης/-ες της/των επιθεωρούμενης/-ων οντότητας/-ων εντοπιστεί/-ούν κατά τη διάρκεια των επιθεωρήσεων στο κράτος μέλος Β, να συγκεντρώνονται εκτενείς πληροφορίες αναφορικά με [xxxxx].

δ) Οδηγίες σχετικά με την ασφάλεια:

- Η ασφάλεια των συμμετεχόντων είναι πάντα υψίστης σημασίας.
- Οι έλεγχοι διεξάγονται πάντα από ομάδες τουλάχιστον δύο ατόμων.
- Οι συμμετέχοντες διατηρούν όσο το δυνατόν μεγαλύτερη οπτική επαφή.
- Οι συμμετέχοντες δεν αφήνουν ποτέ συνάδελφο μόνο εντός της εταιρείας. Η αποχώρηση από τον τόπο της επιθεώρησης πρέπει να γίνεται πάντα σε συνεννόηση με τον γενικό συντονιστή.
- Να υποδεικνύεται η επιθεώρηση/ο φορέας που θα παρέχει εξοπλισμό ασφαλείας.

ε) Υλικοτεχνικές ρυθμίσεις:

- Η μετακίνηση προς τον τόπο επιθεώρησης ρυθμίζεται από [ονοματεπώνυμο] και η αναχώρηση γίνεται από [τοποθεσία] στις [ώρα].
- Όλες οι συμμετέχουσες μονάδες φέρουν έγγραφα ταυτότητας
- Στις ομάδες επιθεώρησης θα παρέχονται τα εξής εργαλεία: [φορητοί σαρωτές, μνήμες flash drive, φωτογραφικές μηχανές/βιντεοκάμερες, κ.λπ.]

στ) Περαιτέρω οδηγίες ή άλλα:

- Εάν εντοπιστούν έγγραφα σε έντυπη μορφή, αυτά κατάσχονται για την παραγωγή ψηφιακών αντιγράφων και χορηγείται απόδειξη στην επιθεωρούμενη οντότητα.
- Κατά τη συνέντευξη του διοικητικού προσωπικού, είναι σημαντικό να λαμβάνονται ονοματεπώνυμα, διευθύνσεις ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και τηλέφωνα για μελλοντική αναφορά.
- Για ερωτήσεις νομικού περιεχομένου, η νομική ομάδα της ELA είναι διαθέσιμη μέσω [ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, τηλεφώνου].

* Κατά περίπτωση, να συμπληρώνονται κράτη μέλη Γ, Δ κ.λπ.

Παράρτημα 3 Έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ ΜΕΤΑ ΤΟ ΠΕΡΑΣ ΤΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ XX/2020 ΓΙΑ ΣΥΝΔΥΑΣΜΕΝΕΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΕΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΙΣ

Η παρούσα έκθεση μετά το πέρας της επιθεώρησης εκπονείται σύμφωνα με το δίκαιο ή την πρακτική του κράτους μέλους όπου η επιθεώρηση λαμβάνει χώρα. Συμπληρώνονται μόνο τα τμήματα της έκθεσης μετά το πέρας της επιθεώρησης που έχουν συνάφεια με την προκειμένη υπόθεση.

Σύμφωνα με το δίκαιο ή τις πρακτικές των κρατών μελών στα οποία πραγματοποιείται η επιθεώρηση, ορισμένα πορίσματα των επιθεωρήσεων μπορούν να γνωστοποιούνται σε οργανώσεις κοινωνικών εταίρων. Σύμφωνα με το δίκαιο ή τις πρακτικές των κρατών μελών στα οποία πραγματοποιείται η επιθεώρηση, ορισμένα πορίσματα των επιθεωρήσεων δεν μπορούν να γνωστοποιούνται σε οργανώσεις κοινωνικών εταίρων.

Θέμα:

Αριθμός αναφοράς:

1. Περιγραφή της επιθεώρησης (Μπορεί να γίνει αντιγραφή/επικόλληση περιεχομένου από το έγγραφο «Συμφωνία επιθεώρησης» εφόσον εξακολουθεί να είναι επικαιροποιημένο)

Να περιγράφονται τα όργανα/οι φορείς επιβολής του νόμου/οι οργανώσεις κοινωνικών εταίρων κάθε κράτους μέλους που είχαν άμεση συμμετοχή και να αναφέρονται οι αντίστοιχοι εθνικοί συντονιστές.

Κράτος μέλος Α:

Κράτος μέλος Β*:

Άλλοι συμφεροντούχοι:

Ημερομηνία της επιθεώρησης:

Να περιγράφεται η υπόθεση πριν από την επιθεώρηση:

Να προσδιορίζεται ο σκοπός της συνδυασμένης ή κοινής επιθεώρησης (γενική, στοχευμένη, παρακολούθησης) και τα ζητήματα που επιθεωρήθηκαν:

* Κατά περίπτωση, να συμπληρώνονται κράτη μέλη Γ, Δ κ.λπ.

Να περιγράφεται η διαδικασία της συνδυασμένης ή κοινής επιθεώρησης (αριθμός συμμετεχόντων, χρησιμοποιούμενες μέθοδοι έρευνας, κ.λπ.):					
Να προσδιορίζονται τα έξοδα κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης:					
2. Συμμετοχή της ELA και/ή άλλων συμφεροντούχων (Μπορεί να γίνει αντιγραφή/επικόλληση περιεχομένου από το έγγραφο «Συμφωνία επιθεώρησης» εφόσον εξακολουθεί να είναι επικαιροποιημένο)					
Κατά περίπτωση, να περιγράφεται κάθε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας:					
Κατά περίπτωση, να περιγράφεται κάθε συνεργασία με άλλους οργανισμούς (π.χ. Ευρωπόλ, Eurojust, κοινωνικούς εταίρους):					
3. Στοιχεία της/των οντότητας/-ων που επιθεωρούνται (Μπορεί να γίνει αντιγραφή/επικόλληση περιεχομένου από το έγγραφο «Συμφωνία επιθεώρησης» εφόσον εξακολουθεί να είναι επικαιροποιημένο)					
- Επωνυμία/-ες: - Νομικό καθεστώς (εταιρεία, σύμπραξη, κ.λπ.): - Σχέση με άλλες οντότητες και εταιρείες (π.χ. θυγατρικές): - Περιγραφή δραστηριότητας/-ων / οικονομικού/-ών τομέα/-ων: - Αριθμός μετακινούμενων εργαζομένων: - Άλλες συναφείς πληροφορίες σχετικά με την/τις οντότητα/-ες:					
4. Να διευκρινίζεται ο συνολικός αριθμός εταιρειών και μετακινούμενων εργαζομένων [συμπεριλαμβανομένων αποσπασμένων, αυτοαπασχολούμενων, άλλου καθεστώτος (π.χ. ιδιοκτήτης εταιρείας, εθελοντής)] που αφορά η επιθεώρηση	Εταιρείες	Μετακινούμενοι εργαζόμενοι	Αποσπασμένοι εργαζόμενοι	Αυτοαπασχολούμενοι	Άλλο καθεστώς (π.χ. ιδιοκτήτης εταιρείας, εθελοντής)
5. Να περιγράφονται τα αποτελέσματα της συνδυασμένης ή κοινής επιθεώρησης. Όπου αρμόζει, να υποδεικνύεται ο αριθμός εταιρειών και μετακινούμενων εργαζομένων [συμπεριλαμβανομένων αποσπασμένων, αυτοαπασχολούμενων, άλλου καθεστώτος (π.χ. ιδιοκτήτης εταιρείας, εθελοντής)] που αφορά η παραβίαση σε αντίστοιχους τομείς					
Μη συμμόρφωση προς τα εργασιακά δικαιώματα μετακινούμενων εργαζομένων στην ΕΕ (π.χ. ανεπαρκείς πληρωμές/ μη καταβολή μισθών)					

Εσφαλμένη καταβολή ή μη καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και/ή παρانونώς λαμβανόμενες κοινωνικές παροχές					
Διασυνοριακή αδήλωτη εργασία					
Μη πραγματική απόσπαση εργαζομένων					
Ψευδής αυτοαπασχόληση					
Ψευδείς, δόλιες ή παράνομες εταιρείες προσωρινής απασχόλησης					
Εταιρείες-βιτρίνες και κατασκευές εικονικών εταιρειών					
(Οργανωμένη) παράνομη απασχόληση υπηκόων τρίτων χωρών					
Εμπορία ανθρώπων και/ή εργασιακή εκμετάλλευση					
Άλλα πορίσματα (συμπεριλαμβανομένων εικαζόμενων παρατυπιών στην εφαρμογή του ενωσιακού δικαίου):					
Συνολικός αριθμός εταιρειών/μετακινούμενων εργαζομένων που αφορούν οι προαναφερόμενες παραβιάσεις	Εταιρείες	Μετακινούμενοι εργαζόμενοι	Αποσπασμένοι εργαζόμενοι	Αυτοαπασχολούμενοι	Άλλο καθεστώς (π.χ. ιδιοκτήτης εταιρείας, εθελοντής)
6. Να διευκρινίζονται, ενδεχομένως, άλλοι νόμοι που παραβιάστηκαν και τα πορίσματα στα οποία βασίζεται η παραβίαση	• Φορολογικό δίκαιο: • Εταιρικό δίκαιο: • Ποινικό δίκαιο: • Μεταναστευτικό δίκαιο:				
7. Μπορούν οι ομάδες επιθεώρησης να χρησιμοποιούν τα δεδομένα που συλλέχθηκαν κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης ως αποδεικτικά στοιχεία;					

8. Κατά περίπτωση, να παρέχονται πρόσθετες πληροφορίες αν χρειάζεται κάποιος ειδικός τύπος αποδεικτικών στοιχείων (βίντεο, επικυρωμένα αντίγραφα, πρωτότυπα έγγραφα, κ.λπ.)			
9. Να διευκρινίζεται ο υπεύθυνος οποιασδήποτε επιθεώρησης παρακολούθησης	Κράτος μέλος Α:	Κράτος μέλος Β*:	ELA:
Ποινική δίωξη (εμπλοκή Εισαγγελέα)			
Αστικές διαδικασίες μέσω οργανώσεων κοινωνικών εταίρων			
Διοικητικό πρόστιμο			
Ανάκτηση κοινωνικών εισφορών			
Καταβολή μισθών			
Ανάκτηση αδικαιολόγητων κοινωνικών παροχών			
Φορολογικές εισφορές			
Άλλα μέτρα εξαναγκασμού (αφαίρεση άδειας, δημόσιες συμβάσεις, κ.λπ.)			
Συμβιβασμός ή άλλες διαδικασίες εξωδικαστικής επίλυσης διαφορών			
Επιθεωρήσεις παρακολούθησης (μεταξύ άλλων με τη στήριξη της ELA)			
Άλλες δραστηριότητες παρακολούθησης (όπως σύνδεση με ή υποβολή εκθέσεων σε θεσμικά όργανα και οργανισμούς της ΕΕ, διεθνείς οργανισμούς, αρχές τρίτων χωρών ή άλλους συμφεροντούχους)			

10. Κοινοποιήσατε τα αποτελέσματα σε άλλες σχετικές αρχές (σε άλλα κράτη μέλη);					
11. Θα πρέπει να αναληφθούν περαιτέρω διασυνοριακές δράσεις, π.χ. εκστρατείες πρόληψης βάσει των προαναφερόμενων πορισμάτων, μεταξύ άλλων, με τη στήριξη της ELA; Να διευκρινίζονται τα εξής:					
12. Τι διδάγματα αντλήθηκαν; Ποιες επιχειρησιακές αλλαγές απαιτούνται για την επικαιροποίηση της διαδικασίας επιθεώρησης;					
13. Βασικοί δείκτες επιδόσεων ¹⁰					
Ποσοτικοί ΒΔΕ					
Αριθμός κυρώσεων από υποθέσεις (διοικητικές, αστικές και/ή ποινικές)					
Αριθμός ανακτήσεων φορολογικών/κοινωνικών εισφορών και καθυστερούμενων οφειλών από υποθέσεις (διοικητικές, αστικές και/ή ποινικές)					
Αριθμός διοικητικών συμβουλών, προειδοποιήσεων ή αποφάσεων κ.λπ. που έχουν εκδοθεί προς εταιρείες					
Ποιοτικοί ΒΔΕ					
Διαθεσιμότητα και επάρκεια συναφών υλικών και καθοδήγησης για την εκτέλεση ΣΚΕ	☐ Καθόλου διαθέσιμα	☐ Λίγο διαθέσιμα	☐ Σχετικά διαθέσιμα	☐ Πολύ διαθέσιμα	☐ Απόλυτα διαθέσιμα
	☐ Καθόλου επαρκή	☐ Λίγο επαρκή	☐ Σχετικά επαρκή	☐ Πολύ επαρκή	☐ Απόλυτα επαρκή

¹⁰ Συμπληρώστε «Μ/Δ» (μη διαθέσιμος) για τους ΒΔΕ που δεν είναι διαθέσιμοι κατά τον χρόνο εκπόνησης της παρούσας έκθεσης ή που δεν μπορούν να αναφερθούν στην ELA

Γνώση της νομοθεσίας της ΕΕ και/ή των εθνικών πρακτικών άλλων κρατών μελών στο πλαίσιο της επιβολής της νομοθεσίας περί διασυνοριακής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού	☐ Πολύ χαμηλή	☐ Χαμηλή	☐ Μέτρια	☐ Υψηλή	☐ Πολύ υψηλή
Επίπεδο επικοινωνίας και συνεργασίας μεταξύ συμμετεχόντων σε ΣΚΕ	☐ Πολύ χαμηλό	☐ Χαμηλό	☐ Μεσαίο	☐ Υψηλό	☐ Πολύ υψηλό
Ευκολία ως προς τη χρήση αποδεικτικών στοιχείων σε διοικητικές και ποινικές διαδικασίες που προκύπτουν από ΣΚΕ	☐ Απόλυτα δύσκολο	☐ Πολύ δύσκολο	☐ Σχετικά δύσκολο	☐ Πολύ εύκολο	☐ Απόλυτα εύκολο
Ποσότητα ανθρώπινων πόρων που εμπλέκονται σε ΣΚΕ	☐ Απόλυτα ανεπαρκής	☐ Λίγο ανεπαρκής	☐ Επαρκής	☐ Πολύ επαρκής	☐ Απόλυτα επαρκής
Αντίληψη των γλωσσικών εμποδίων κατά τη διάρκεια των ΣΚΕ	☐ Πολύ χαμηλή	☐ Χαμηλή	☐ Μεσαία	☐ Υψηλή	☐ Πολύ υψηλή
Ποιοτική αξιολόγηση	Να παρέχονται επιπρόσθετες παρατηρήσεις και προτάσεις σχετικά με πιθανές βελτιώσεις στην ποιοτική αξιολόγηση.				

Παράρτημα 4 Επισκόπηση της νομικής βάσης για τις ΣΚΕ στα κράτη μέλη

Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής της έρευνας

Κύριος στόχος της σύντομης αυτής επισκόπησης είναι να χαρτογραφηθεί η νομική βάση, αν υπάρχει, των κοινών διασυνοριακών επιθεωρήσεων σε επίπεδο κρατών μελών της ΕΕ και να απαντηθεί το ερώτημα κατά πόσον τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια των εν λόγω επιθεωρήσεων σε ένα κράτος μέλος μπορούν να χρησιμοποιηθούν σε εθνικές δικαστικές ή διοικητικές διαδικασίες σε άλλο κράτος μέλος, και να διευκρινιστούν οι περιορισμοί που, ενδεχομένως, υπάρχουν για τον επισκέπτη επιθεωρητή στη χώρα υποδοχής.

Για τον σκοπό αυτό, η μελέτη που διεξήχθη σε συνεργασία με τους εμπειρογνώμονες της ομάδας εργασίας της ELA για τις επιθεωρήσεις κατά το χρονικό διάστημα Ιουνίου-Αυγούστου 2020 (βλ. τους πίνακες που ακολουθούν για περισσότερες πληροφορίες) εξέτασε τα ακόλουθα ερευνητικά ερωτήματα:

- ☑ Υπάρχει νομική βάση για τις κοινές διασυνοριακές επιθεωρήσεις εργασίας σε επίπεδο κρατών μελών;
- ☑ Ποιες είναι οι αρμοδιότητες ενός επισκέπτη επιθεωρητή κατά τη διάρκεια μιας διασυνοριακής κοινής επιθεώρησης που διενεργείται στο αντίστοιχο κράτος μέλος της ΕΕ;
- ☑ Μπορούν τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια των εν λόγω επιθεωρήσεων σε ένα κράτος μέλος να χρησιμοποιηθούν σε εθνικές δικαστικές ή διοικητικές διαδικασίες σε άλλο κράτος μέλος;

Μολονότι οι διασυνοριακές επιθεωρήσεις, είτε πρόκειται για κοινή είτε για συνδυασμένη επιχείρηση, εξακολουθούν να μην αποτελούν κοινή πρακτική, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών γίνεται ολοένα συχνότερη. Το σύστημα πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά (σύστημα IMI) διαδραματίζει σημαντικό ρόλο για την ασφαλή ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και καθιστά εφικτή τη χρήση των αποδεικτικών στοιχείων από ξένες χώρες σε εγχώριες διοικητικές ή δικαστικές διαδικασίες στις περισσότερες υποθέσεις.

Η ασαφής νομική βάση για τις διασυνοριακές επιθεωρήσεις παρακωλύει τη συχνότερη συνεργασία

Η συνοπτική έρευνα σχετικά με το υποστηρικτικό νομοθετικό πλαίσιο υπέδειξε σημαντικές αποκλίσεις όσον αφορά τη νομική βάση της διασυνοριακής συνεργασίας (βλ. σχήμα 11 «Νομική βάση για τις διασυνοριακές κοινές επιθεωρήσεις εργασίας σε κράτη μέλη»). Παρά το γεγονός ότι υπάρχουν ορισμένες χώρες οι οποίες διαθέτουν νομοθετικές διατάξεις που θα μπορούσαν να προσαρμοστούν για τους σκοπούς των ΣΚΕ, π.χ. θέση εξωτερικού εμπειρογνώμονα κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης, οι ειδικές διατάξεις στη νομοθεσία για τις διασυνοριακές ΣΚΕ σπανίζουν.

Ωστόσο, οι χώρες στις οποίες δεν υπάρχει νομική βάση μπορούν να εφαρμόσουν διασυνοριακές επιθεωρήσεις βάσει, λόγου χάρη, ad hoc προσωρινών συμφωνιών.

Παρόλο που στα περισσότερα κράτη μέλη υπάρχει δυνατότητα για διασυνοριακή συνεργασία, η ασαφής νομική βάση παρακωλύει τη συνεργασία έως έναν βαθμό, όταν οι επιθεωρητές ή οι συντονιστές δεν είναι βέβαιοι για το κατά πόσον επιτρέπεται να εκτελέσουν ΣΚΕ δυνάμει της ισχύουσας νομοθεσίας.

Συνολικά, **8 κράτη μέλη διαθέτουν κάποια μορφή εθνικού δικαίου που ρυθμίζει** τις δυνατότητες διασυνοριακών επιθεωρήσεων (αν και δεν πρόκειται πάντα για ειδικές διατάξεις στοχευμένες στη συγκεκριμένη κατάσταση). **10 κράτη μέλη έχουν συνάψει κάποιο είδος διμερούς/πολυμερούς συμφωνίας** για διασυνοριακές επιθεωρήσεις, χωρίς όμως να βρίσκεται σε ισχύ συγκεκριμένη εθνική νομοθεσία για τέτοια συνεργασία. **9 κράτη μέλη ανέφεραν ότι δεν διαθέτουν νομικό πλαίσιο για τις διασυνοριακές επιθεωρήσεις.** Σε ορισμένες χώρες δεν απαιτείται νομική πράξη για τη διενέργεια ΣΚΕ — μπορούν να συναφθούν ad hoc συμφωνίες χωρίς να υπάρχει ειδική νομική βάση.

Σχήμα 11. Νομική βάση για τις διασυνοριακές κοινές επιθεωρήσεις στα κράτη μέλη



Σημείωση: Σε ορισμένες χώρες δεν απαιτείται νομική πράξη για τη διενέργεια ΣΚΕ· μπορούν να συναφθούν ad hoc συμφωνίες χωρίς να υπάρχει ειδική νομική βάση.

Πηγή: Χαρτογράφηση της εθνικής νομοθεσίας 2020, Ομάδα εργασίας για τις επιθεωρήσεις

Οι επισκέπτες επιθεωρητές επιτρέπεται να είναι παρόντες ως παρατηρητές στα περισσότερα κράτη μέλη

Το ολοκληρωμένο νομικό πλαίσιο για τη διασυνοριακή συνεργασία βοηθά τα κράτη μέλη να υπερκεράσουν τα αρχικά εμπόδια και να ενθαρρύνουν τις κοινές ή συνδυασμένες δραστηριότητες. Η έρευνα καταδεικνύει ότι ορισμένες διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας μπορούν συνήθως να εφαρμόζονται, ώστε να επιτρέπεται η συμμετοχή ξένου επιθεωρητή ως παρατηρητή κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης (βλ. σχήμα 12 «Ρόλος του ξένου επιθεωρητή κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης»).

Σε **25 κράτη μέλη** ο **επισκέπτης επιθεωρητής έχει περιορισμένη αρμοδιότητα** που αντιστοιχεί σε ρόλο παρατηρητή ή σε άλλες συγκεκριμένες αρμοδιότητες.

Σε **2 κράτη μέλη (Ελλάδα και Μάλτα)** ο **επισκέπτης επιθεωρητής δεν έχει καμία απολύτως αρμοδιότητα**. Σε κανένα κράτος μέλος ο επισκέπτης επιθεωρητής δεν έχει πλήρη αρμοδιότητα κατά τη διάρκεια μιας διασυνοριακής κοινής επιθεώρησης, δηλαδή αρμοδιότητα αντίστοιχη με εκείνη ενός τοπικού επιθεωρητή.

Σχήμα 12. Ρόλος του επισκέπτη επιθεωρητή κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης



Πηγή: Χαρτογράφηση της εθνικής νομοθεσίας 2020, Ομάδα εργασίας για τις επιθεωρήσεις

Αποδεικτικά στοιχεία από άλλα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιηθούν σε δικαστικές ή διοικητικές διαδικασίες στα περισσότερα κράτη μέλη

Παρά το γεγονός ότι η νομική βάση για τη διασυνοριακή συνεργασία δεν είναι σαφής στην πλειοψηφία των κρατών μελών, τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται μέσω συνεργασίας με άλλα κράτη μέλη μπορούν συνήθως να χρησιμοποιηθούν σε δικαστικές ή διοικητικές διαδικασίες. Η χρήση του

συστήματος IMI αναφέρεται στις περισσότερες υποθέσεις ως ο κατ'εξοχήν μηχανισμός στήριξης για τη συνεργασία ή ακόμη και ως προϋπόθεση για την αποδοχή αποδεικτικών στοιχείων σε δικαστικές ή διοικητικές διαδικασίες.

Όσον αφορά τη χρήση **αποδεικτικών στοιχείων που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια μιας επιθεώρησης που διενεργείται σε άλλο κράτος μέλος ενώπιον δικαστηρίου**, η συγκεκριμένη χρήση των αποδεικτικών στοιχείων επιτρέπεται σε 23 κράτη μέλη (βλ. σχήμα 13. «Χρήση αποδεικτικών στοιχείων από άλλα κράτη μέλη σε εγχώριες δικαστικές διαδικασίες»). Συνιστάται τα αποδεικτικά στοιχεία να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI στις περισσότερες υποθέσεις, ώστε να εξασφαλίζεται ότι θα γίνουν παραδεκτά.

4 κράτη μέλη απάντησαν ότι η χρήση τέτοιων αποδεικτικών στοιχείων ενώπιον δικαστηρίων μπορεί να είναι προβληματική. Για παράδειγμα, στη Βουλγαρία υπάρχει αντικρουόμενη νομολογία όσον αφορά το παραδεκτό και στη Ρουμανία το παραδεκτό εξαρτάται από την απόφαση του δικαστηρίου σε δεδομένη υπόθεση.

Σχήμα 13. Χρήση αποδεικτικών στοιχείων από άλλα κράτη μέλη σε εγχώριες δικαστικές διαδικασίες

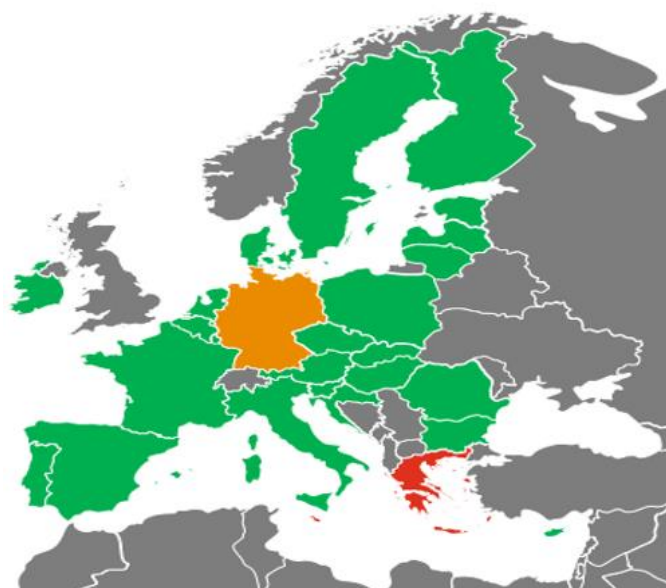


Πηγή: Χαρτογράφηση της εθνικής νομοθεσίας 2020, Ομάδα εργασίας για τις επιθεωρήσεις

Όσον αφορά τη χρήση αποδεικτικών στοιχείων σε **διοικητικές διαδικασίες**, 24 κράτη μέλη επιτρέπουν τη συγκεκριμένη χρήση των αποδεικτικών στοιχείων. (βλ. σχήμα 14. «Χρήση αποδεικτικών στοιχείων από άλλα κράτη μέλη σε εγχώριες διοικητικές διαδικασίες»). Και πάλι, στις περισσότερες υποθέσεις συνιστάται τα αποδεικτικά στοιχεία να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI, ώστε να εξασφαλίζεται ορθή επεξεργασία και χρήση στο πλαίσιο διοικητικών διαδικασιών. Μόνο 2 κράτη μέλη (Ελλάδα και Μάλτα)

έχουν απαντήσει ότι δεν επιτρέπουν σε διοικητικές διαδικασίες τη χρήση αποδεικτικών στοιχείων που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια επιθεώρησης που διεξάγεται σε άλλο κράτος μέλος.

Σχήμα 14. Χρήση αποδεικτικών στοιχείων από άλλα κράτη μέλη σε εγχώριες διοικητικές διαδικασίες



■ Παραδεκτά ■ Μπορούν να χρησιμοποιούνται χωρίς περιορισμούς ■ Δεν επιτρέπεται

Πηγή: Χαρτογράφηση της εθνικής νομοθεσίας 2020, Ομάδα εργασίας για τις επιθεωρήσεις

Υπάρχει νομικό πλαίσιο για διασυννοριακές κοινές επιθεωρήσεις; (Αναλυτικά αποτελέσματα)

Κράτος μέλος	ΝΑΙ – εθνικό δίκαιο	ΝΑΙ – πολυμερείς/ διμερείς συμφωνίες	ΟΧΙ
Αυστρία	Νόμος κατά του μισθολογικού και κοινωνικού ντάμπινγκ (Lohn- und Sozialdumping-Bekämpfungsgesetz, LSD-BG), τμήμα 17 παράγραφος 1		
Βέλγιο	Κοινωνικός ποινικός κώδικας (άρθρο 56 και άρθρο 57)	Ναι, έχουν συναφθεί διάφορες διμερείς/πολυμερείς συμφωνίες (δεν παρέχονται λεπτομέρειες)	
Βουλγαρία		Έχουν συναφθεί διμερείς συμφωνίες με Γαλλία, Γερμανία, Πολωνία και Νορβηγία.	
Κροατία			Όχι.
Κύπρος	Νόμος αριθ. 63(I) του 2017 που προβλέπει την απόσπαση των εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών και άλλα συναφή ζητήματα, Μέρος II: Εφαρμογή των διατάξεων του νόμου, άρθρα 17 και 18.		
Τσεχική Δημοκρατία	Ο νόμος αριθ. 255/2012 Συλλ. νόμος περί ελέγχου (τμήμα 6) προβλέπει τη δυνητική συμμετοχή επιθεωρητή από άλλο κράτος μέλος κατά τη διάρκεια επιθεώρησης που διεξάγεται στην Τσεχική Δημοκρατία.		
Δανία			Όχι.
Εσθονία		Έχουν συναφθεί συμφωνίες συνεργασίας με περιορισμένο πεδίο εφαρμογής με τη Νότια Φινλανδία, τα κράτη της Βαλτικής και τη Νορβηγία, οι οποίες επιτρέπουν την ανάληψη κοινών δράσεων. Η συμφωνία συνεργασίας με την Πολωνία επικεντρώνεται περισσότερο στην ανταλλαγή πληροφοριών.	
Φινλανδία		Διμερής συμφωνία με την Εσθονία.	
Γαλλία		Έχουν συναφθεί συμφωνίες με Γερμανία, Βέλγιο, Βουλγαρία, Λουξεμβούργο, Ισπανία, Κάτω Χώρες και Πορτογαλία. Σε στάδιο οριστικοποίησης τελεί συμφωνία με την Ιταλία (στοιχεία της 20ης Οκτ. 2020).	
Γερμανία			Όχι.
Ελλάδα			Όχι.
Ουγγαρία			Όχι.
Ιρλανδία	Το τμήμα 35 του νόμου περί εργασιακών σχέσεων του 2015 προβλέπει τη βάση για διμερείς συμφωνίες σχετικά με α) την παροχή πληροφοριών και β) την παροχή κάθε συνδρομής προς διευκόλυνση της εκτέλεσης των καθηκόντων του έτερου συμβαλλομένου.	Έχουν συναφθεί συμφωνίες με το Ηνωμένο Βασίλειο και την Πορτογαλία.	
Ιταλία		Σε στάδιο οριστικοποίησης τελούν συμφωνίες με Γαλλία και Ρουμανία (στοιχεία της 20ης Οκτ. 2020).	

Κράτος μέλος	ΝΑΙ – εθνικό δίκαιο	ΝΑΙ – πολυμερείς/ διμερείς συμφωνίες	ΌΧΙ
Λετονία		Συμφωνία συνεργασίας με την Εσθονία και τη Λιθουανία που επιτρέπει την ανάληψη κοινών δράσεων.	
Λιθουανία		Συμφωνίες συνεργασίας με τα κράτη της Βαλτικής (Εσθονία και Λετονία) και τη Νορβηγία που επιτρέπει την ανάληψη κοινών δράσεων. Η συμφωνία συνεργασίας με την Πολωνία επικεντρώνεται περισσότερο στην ανταλλαγή πληροφοριών.	
Λουξεμβούργο		Συνθήκη για την ίδρυση της ένωσης Μπενελούξ (διακυβερνητική συνεργασία μεταξύ Βελγίου, Κάτω Χωρών και Λουξεμβούργου), διμερής συμφωνία με Γαλλία.	
Μάλτα			Όχι.
Κάτω Χώρες		Ναι, έχουν συναφθεί διάφορες διμερείς/πολυμερείς συμφωνίες (δεν παρέχονται λεπτομέρειες).	
Πολωνία	Άρθρο 22 παράγραφος 3 του νόμου της 13ης Απριλίου 2007 για την εθνική επιθεώρηση εργασίας—στο πεδίο εφαρμογής που καλύπτει την τήρηση του εργατικού δικαίου, ιδίως κανόνες και κανονισμούς για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία, καθώς και διατάξεις σχετικά με τη νομιμότητα της απασχόλησης και άλλης αμειβόμενης εργασίας. Η εν λόγω διάταξη δεν αναφέρεται σε επιθεωρήσεις που διεξάγονται από το Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων.	Συμφωνία με Βουλγαρία, Δανία, Εσθονία, Νορβηγία και Σλοβακία. Η εθνική επιθεώρηση εργασίας έχει επίσης συνάψει συμφωνίες συνεργασίας με επιθεωρήσεις εργασίας άλλων χωρών του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, οι οποίες, κατ' αρχήν, προβλέπουν την ανταλλαγή πληροφοριών.	
Πορτογαλία		Κοινές επιθεωρήσεις και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ Πορτογαλίας-Ισπανίας σχετικά με εργατικά ατυχήματα, ελάχιστους μισθούς αποσπασμένων εργαζομένων, συνθήκες στέγασης (Galicia – Braga). Διμερείς συμφωνίες με Γαλλία και Βουλγαρία σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών	
Ρουμανία			Όχι.
Σλοβακία	Ο νόμος αριθ. 125/2006 Συλλ. του νόμου για την επιθεώρηση εργασίας (άρθρο 7 παράγραφος 3 στοιχείο ιζ) και άρθρο 15) προβλέπει τη δυννητική συμμετοχή επιθεωρητή από άλλο κράτος μέλος κατά τη διάρκεια επιθεώρησης που διεξάγεται στη Σλοβακική Δημοκρατία ως προσκεκλημένου εξωτερικού εμπειρογνώμονα.	Συμφωνία για διμερή συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών με την Πολωνία.	
Σλοβενία			Όχι.
Ισπανία	Πράξη 23/2015 που ρυθμίζει το σύστημα της επιθεώρησης εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης	Σε ισχύ βρίσκονται συμφωνίες που έχουν συναφθεί με Πολωνία, Πορτογαλία και Γαλλία.	
Σουηδία			Όχι.

Ποιες είναι οι αρμοδιότητες ενός επισκέπτη επιθεωρητή κατά τη διάρκεια μιας κοινής επιθεώρησης που διενεργείται στο δικό σας κράτος μέλος; (Αναλυτικά αποτελέσματα)

Κράτος μέλος	Πλήρης αρμοδιότητα	Περιορισμένη αρμοδιότητα / παρατηρητής	Άλλο / δεν επιτρέπεται
Αυστρία		Η δυνατότητα συμμετοχής με την ιδιότητα του παρατηρητή περιορίζεται στην επιθεώρηση της ελάχιστης αμοιβής και της συμμόρφωσης με τις διοικητικές απαιτήσεις που πρέπει να πληρούν οι εταιρείες που αποσπούν εργαζομένους.	
Βέλγιο		Οι αρμοδιότητες θα πρέπει να περιγράφονται σε διμερείς συμφωνίες, αλλά στην πράξη καμία διμερής συμφωνία δεν διευκρινίζει τον συγκεκριμένο ρόλο του επιθεωρητή.	
Βουλγαρία		Μπορεί να παρίσταται επισκέπτης επιθεωρητής, αλλά μόνο με την ιδιότητα του παρατηρητή και κατόπιν ρητής συναίνεσης του εργοδότη (που υπόκειται σε επιθεώρηση).	
Κροατία		Μόνο ως παρατηρητής.	
Κύπρος		Μπορεί να παρίσταται επισκέπτης επιθεωρητή όμως μόνο με την ιδιότητα του παρατηρητή.	
Τσεχική Δημοκρατία		Ο επισκέπτης επιθεωρητής μπορεί να συμμετέχει με ειδικό καθεστώς, αποκαλούμενος ως «προσκεκλημένος», αν ο επιθεωρητής έχει λάβει σχετική εξουσιοδότηση από την τσεχική αρχή επιθεώρησης για τους σκοπούς μιας επιθεώρησης. Τα ειδικά δικαιώματα του προσκεκλημένου απορρέουν από τον σκοπό της επιθεώρησης στην οποία συμμετέχει, δηλαδή ο προσκεκλημένος συμμετέχει σε εκείνες τις δράσεις του μέρους που διενεργεί την επιθεώρηση οι οποίες αντιστοιχούν στον λόγο συμμετοχής του στην επιθεώρηση.	
Δανία		Ο επισκέπτης επιθεωρητής μπορεί να συμμετέχει σε επιθεώρηση ως παρατηρητής υπό την προϋπόθεση ότι ο εργοδότης (ιδιοκτήτης) της επιθεωρούμενης εταιρείας επιτρέπει την παρουσία επισκέπτη επιθεωρητή.	
Εσθονία		Μόνο ως παρατηρητής.	
Φινλανδία		Μπορεί να παρίσταται επισκέπτης επιθεωρητής όμως μόνο με την ιδιότητα του παρατηρητή.	
Γαλλία		Μόνο ως παρατηρητής.	
Γερμανία		Μπορεί να παρίσταται επισκέπτης επιθεωρητής, αλλά μόνο με την ιδιότητα του παρατηρητή και κατόπιν ρητής συναίνεσης του εργοδότη (που υπόκειται σε επιθεώρηση). Στον ρόλο του ως παρατηρητή, ο επισκέπτης επιθεωρητής δεν έχει καθόλου αρμοδιότητες.	
Ελλάδα			Το νομικό πλαίσιο για τις επιθεωρήσεις θεσπίζει μοναδικές και αποκλειστικές αρμοδιότητες επιθεώρησης για τον εθνικό φορέα επιθεώρησης εργασίας. Η υφιστάμενη νομοθεσία δεν παρέχει καμία δυνατότητα παρουσίας άλλων επιθεωρητών.
Ουγγαρία		Καθώς δεν υπάρχει νομικό πλαίσιο που να ρυθμίζει τις διασυνοριακές κοινές επιθεωρήσεις στην Ουγγαρία, οι αρμοδιότητες δεν καθορίζονται σε νομικούς κανονισμούς, όμως ο επισκέπτης επιθεωρητής μπορεί δυνητικά να παρίσταται κατά τη διάρκεια της διασυνοριακής κοινής επιθεώρησης ως παρατηρητής.	
Ιρλανδία		Μόνο ως παρατηρητής.	
Ιταλία		Μόνο ως παρατηρητής.	

Κράτος μέλος	Πλήρης αρμοδιότητα	Περιορισμένη αρμοδιότητα / παρατηρητής	Άλλο / δεν επιτρέπεται
Λετονία		Μόνο ως παρατηρητής, κατόπιν συναίνεσης του ιδιοκτήτη του αντικειμένου που πρόκειται να επιθεωρηθεί.	
Λιθουανία		Μόνο ως παρατηρητής.	
Λουξεμβούργο		Μόνο ως παρατηρητής (καμία αρμοδιότητα).	
Μάλτα			Το δίκαιο της Μάλτας δεν προβλέπει τη δυνατότητα συμμετοχής επισκεπτών επιθεωρητών στις επιθεωρήσεις.
Κάτω Χώρες		Οι ξένοι επιθεωρητές μπορούν να συνοδεύουν Δανούς επιθεωρητές κατά τη διάρκεια μιας επιθεώρησης, όμως δεν έχουν καμία αρμοδιότητα και ο εργοδότης (ιδιοκτήτης) της επιθεωρούμενης εταιρείας μπορεί να τους απαγορεύσει την πρόσβαση στις εγκαταστάσεις.	
Πολωνία		Ο επισκέπτης/ξένος επιθεωρητής μπορεί να διενεργήσει επιθεώρηση μόνο σε συνεργασία με τοπικό επιθεωρητή αφού λάβει προσωπική άδεια. Οι ξένοι επιθεωρητές εργασίας δεν μπορούν να ξεκινήσουν καμία δραστηριότητα μόνοι τους. Ο ρόλος τους στην επιθεώρηση έχει χαρακτήρα επικουρικό στον πρωτεύοντα ρόλο των Πολωνών επιθεωρητών. Η αρμοδιότητα αυτή δεν αφορά επιθεωρήσεις που διεξάγονται από το Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων.	
Πορτογαλία		Μόνο ως παρατηρητής.	
Ρουμανία		Μόνο ως παρατηρητής.	
Σλοβακία		Περιορισμένες αρμοδιότητες συγκριτικά με τους Σλοβάκους επιθεωρητές εργασίας, που όμως δεν περιορίζονται σε αρμοδιότητες παρατηρητή: ο επισκέπτης επιθεωρητής μπορεί να έχει τον ρόλο του προσκεκλημένου εξωτερικού εμπειρογνώμονα βάσει γραπτής εξουσιοδότησης της επιθεώρησης εργασίας και μπορεί π.χ. i) να εισέλθει στις εγκαταστάσεις συνοδευόμενος από τον Σλοβάκο επιθεωρητή εργασίας, ii) να διενεργήσει έλεγχο, δοκιμές, έρευνες και άλλες δραστηριότητες, να ζητήσει πληροφορίες και διευκρινίσεις όσον αφορά την παρατήρηση συγκεκριμένων διατάξεων και υποχρεώσεων που απορρέουν από συλλογικές διαπραγματεύσεις, iii) να ζητήσει την προσκόμιση εγγράφων τεκμηρίωσης, αρχείων ή άλλων εγγράφων αναγκαίων για την εκτέλεση της επιθεώρησης εργασίας και να ζητήσει αντίγραφα αυτών, iv) να λάβει δείγματα υλικών και ουσιών. Ο επισκέπτης επιθεωρητής έχει τις αρμοδιότητες αυτές μόνο στο πλαίσιο της εν εξελίξει επιθεώρησης εργασίας που διενεργεί Σλοβάκος επιθεωρητής εργασίας.	
Σλοβενία		Επιθεωρητές από άλλα κράτη μέλη (ή άλλοι συμμετέχοντες) μπορούν να παρίστανται στην επιθεώρηση κατόπιν προηγούμενης άδειας του εργοδότη.	
Ισπανία		Βάσει διμερών συμφωνιών, οι αρχές άλλων κρατών μελών μπορούν να λαμβάνουν μέρος σε επιθεώρηση που διενεργείται στην Ισπανία όχι μόνο ως παρατηρητές, αλλά με περιορισμένες αρμοδιότητες.	
Σουηδία		Μόνο ως παρατηρητής.	

Μπορούν αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια επιθεώρησης που διεξάγεται σε άλλο κράτος μέλος να χρησιμοποιούνται ως αποδεικτικά στοιχεία ενώπιον δικαστηρίου; (Αναλυτικά αποτελέσματα)

Κράτος μέλος	ΝΑΙ	ΌΧΙ / Περιορισμοί
Αυστρία	Ναι.	
Βέλγιο	Ναι.	
Βουλγαρία		Αντικρουόμενη νομολογία όσον αφορά το παραδεκτό. Στο δικονομικό δίκαιο δεν υπάρχουν σαφείς διατάξεις όσον αφορά τη χρήση και το παραδεκτό τέτοιων αποδεικτικών στοιχείων ενώπιον του δικαστηρίου.
Κροατία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Κύπρος	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Τσεχική Δημοκρατία	Γενικά, κάθε αποδεικτικό στοιχείο που μπορεί να συμβάλει στη διασάφηση του αντικειμένου της υπόθεσης μπορεί να προσκομιστεί ως αποδεικτικό στοιχείο σε δικαστικές διαδικασίες, υπό την προϋπόθεση ότι έχει αποκτηθεί νόμιμα. Στις διοικητικές και ποινικές διαδικασίες, αποδεικτικά στοιχεία που αναζητώνται, αποκτώνται ή εκτελούνται με παράνομο τρόπο δεν μπορούν, κατ' αρχήν, να χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο διαδικασίας ενώπιον δικαστηρίου.	
Δανία	Ναι.	
Εσθονία	Τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται από την αρμόδια αρχή ξένου κράτους θεωρούνται επίσης αποδεικτικά στοιχεία στο πλαίσιο της απόδοσης ευθυνών δυνάμει του εσθονικού νόμου για τις συνθήκες εργασίας των αποσπασμένων εργαζομένων. Στην Εσθονία τα πρόστιμα δεν εξετάζονται από δικαστήριο εκτός αν οι εργαζόμενοι αμφισβητήσουν το πρόστιμο που επέβαλε η επιθεώρηση εργασίας.	
Φινλανδία	Έγγραφα από άλλα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιούνται σε ποινικές διαδικασίες στη Φινλανδία. Η φινλανδική αρμόδια αρχή μπορεί να υποβάλει αίτημα σε αρμόδια αρχή άλλου κράτους μέλους για την παροχή ή επίδοση εγγράφου αν επιτρέπεται από το δίκαιο του εν λόγω κράτους μέλους. Το αίτημα υποβάλλεται σύμφωνα με τη διαδικασία που απαιτεί το εν λόγω κράτος μέλος και με τα όσα έχουν συμφωνηθεί μεταξύ της Φινλανδίας και του εν λόγω κράτους μέλους. Η διαδικασία παραλαβής εγγράφων από άλλο κράτος μέλος συνήθως διενεργείται μέσω του συστήματος IMI, όμως δεν υπάρχει νομική απαίτηση για ποινική έρευνα στη συγκεκριμένη διαδικασία βάσει του νόμου περί απόσπασης εργαζομένων.	
Γαλλία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Γερμανία		Δεδομένα/πληροφορίες που ανταλλάσσονται μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών μέσω αμοιβαίας συνδρομής (επίσημα αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής/ ανταλλαγή πληροφοριών χωρίς προηγούμενη συναίνεση/ αυθόρμητη ανταλλαγή) στη διοικητική διαδικασία.
Ελλάδα	Με επιφύλαξη: τα αποδεικτικά στοιχεία μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνο όταν είναι επίσημα μεταφρασμένα και υπόκεινται σε ελεύθερη αξιολόγηση από τις εθνικές δικαστικές αρχές.	
Ουγγαρία	Ναι.	

Κράτος μέλος	ΝΑΙ	ΌΧΙ / Περιορισμοί
Ιρλανδία		Το τμήμα 27 παράγραφος 7 του νόμου περί εργασιακών σχέσεων του 2015 προβλέπει εξαίρεση όσον αφορά τις αυτοενοχοποιητικές δηλώσεις ή παραδοχές που λαμβάνονται δυνάμει των εξουσιών που έχει ο επιθεωρητής να υποχρεώνει ένα άτομο να παρέχει πρόσθετες πληροφορίες και να απαντά σε ερωτήσεις.
Ιταλία	Θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται από δημοσίους υπαλλήλους (όπως από Ιταλούς επιθεωρητές) έχουν μεγαλύτερη ισχύ ενώπιον του δικαστηρίου. Επιπλέον, όταν πρόκειται για υποθέσεις απόσπασης εργαζομένων, συνιστάται η χρήση του συστήματος IMI, δεδομένης της σαφούς νομικής βάσης του.	
Λετονία	Τα έγγραφα πρέπει να λαμβάνονται με νόμιμο τρόπο και να υποβάλλονται μέσω του συστήματος IMI. Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να μεταφράζονται επίσης στα λετονικά και να πληρούν τις ίδιες προϋποθέσεις με τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται στη Λετονία.	
Λιθουανία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Λουξεμβούργο	Βάσει των δικαιολογητικών εγγράφων στο πλαίσιο παράβασης της εθνικής νομοθεσίας.	
Μάλτα	Η γενική αρχή που εφαρμόζεται είναι ότι πρέπει να προσκομίζονται τα βέλπιστα αποδεικτικά στοιχεία. Συνεπώς, ο ξένος επιθεωρητής που έχει συγκεντρώσει τα αποδεικτικά στοιχεία μπορεί να χρειαστεί να καταθέσει.	
Κάτω Χώρες	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να πληρούν τις ίδιες προϋποθέσεις με τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται στις Κάτω Χώρες. Οι πληροφορίες που ανταλλάσσονται μέσω του συστήματος IMI πληρούν τις προϋποθέσεις αυτές στις περισσότερες περιπτώσεις.	
Πολωνία	Ναι. Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να συγκεντρώνονται με νόμιμο τρόπο σύμφωνα με την πολωνική νομοθεσία και υπόκεινται σε αυθαίρετη εκτίμηση εθνικού δικαστηρίου. Κατά κανόνα, τα έγγραφα σε ξένη γλώσσα πρέπει να μεταφράζονται στα πολωνικά, ενώ ενδέχεται να απαιτηθεί περαιτέρω νομιμοποίηση.	
Πορτογαλία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να συγκεντρώνονται νόμιμα σύμφωνα με το πορτογαλικό δίκαιο.	
Ρουμανία		Το παραδεκτό των αποδεικτικών στοιχείων εξαρτάται από απόφαση του δικαστηρίου.
Σλοβακία	Ναι, τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να συγκεντρώνονται με νόμιμο τρόπο σύμφωνα με το σλοβακικό δίκαιο και υπόκεινται σε ελεύθερη αξιολόγηση από τις εθνικές δικαστικές αρχές.	
Σλοβενία	Προκειμένου ένα ξένο έγγραφο να χρησιμοποιηθεί ως αποδεικτικό στοιχείο πρέπει να είναι επικυρωμένο και, υπό τον όρο της αμοιβαιότητας, έχει την ίδια αποδεικτική ισχύ με τα εγχώρια δημόσια έγγραφα. Ωστόσο, η χρήση των αποδεικτικών στοιχείων εξαρτάται από τις περιστάσεις κάθε ιδιαίτερης περίπτωσης. Είναι απαραίτητη η συμμόρφωση προς τις συναφείς δικονομικές διατάξεις.	
Ισπανία	Ναι.	
Σουηδία	Ναι.	

Μπορούν αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται κατά τη διάρκεια επιθεώρησης που διεξάγεται σε άλλο κράτος μέλος να χρησιμοποιούνται ως αποδεικτικά στοιχεία σε διοικητικές διαδικασίες; (Αναλυτικά αποτελέσματα)

Κράτος μέλος	ΝΑΙ	ΌΧΙ / Περιορισμοί
Αυστρία	Ναι.	
Βέλγιο	Ναι.	
Βουλγαρία	Ναι.	
Κροατία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Κύπρος	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Τσεχική Δημοκρατία	Γενικά, κάθε αποδεικτικό στοιχείο που συμβάλλει στη διασάφηση του αντικειμένου της υπόθεσης μπορεί να προσκομιστεί ως αποδεικτικό στοιχείο σε διοικητικές διαδικασίες, υπό την προϋπόθεση ότι έχει αποκτηθεί νόμιμα. Τα αποδεικτικά στοιχεία που έχουν συγκεντρωθεί από αρχή επιθεώρησης σε άλλο κράτος μέλος πρέπει να παρέχονται στην τσεχική αρχή επιθεώρησης κατά τρόπο που να αποδεικνύει ότι τα αποδεικτικά στοιχεία παρέχονται από συγκεκριμένη ξένη αρχή, καθώς και τον χρόνο και τον τρόπο με τον οποίο αυτά παρέχονται (μέσω IMI, φορέα εκμετάλλευσης των ταχυδρομικών υπηρεσιών ή με άλλο τρόπο). Τα αποδεικτικά στοιχεία σε γλώσσα άλλη από τα τσεχικά ή τα σλοβακικά πρέπει να υποβάλλονται συνοδευόμενα από επίσημη μετάφραση στα τσεχικά, εκτός αν η διοικητική αρχή δεν ζητήσει μετάφραση.	
Δανία	Ναι.	
Εσθονία	Τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται από την αρμόδια αρχή ξένου κράτους θεωρούνται επίσης αποδεικτικά στοιχεία στο πλαίσιο της απόδοσης ευθυνών δυνάμει του εσθονικού νόμου για τις συνθήκες εργασίας των αποσπασμένων εργαζομένων, σε περίπτωση διοικητικών διαδικασιών. Στην πράξη, ζητείται τα αποδεικτικά στοιχεία να διαβιβάζονται μέσω του συστήματος IMI ώστε να τηρούνται οι κανόνες προστασίας των δεδομένων.	
Φινλανδία	Αν η υπόθεση δεν αφορά την επιβολή οικονομικής διοικητικής ποινής, αλλά αποδεικτικά στοιχεία που έχουν συγκεντρωθεί σε άλλο κράτος μέλος και ζητούνται από τις φινλανδικές αρχές για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία, δεν υπάρχει νομική απαίτηση να χρησιμοποιείται το σύστημα IMI. Βάσει του φινλανδικού νόμου περί απόσπασης των εργαζομένων, η φινλανδική αρμόδια αρχή μπορεί να υποβάλει αίτημα σε αρμόδια αρχή άλλου κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την παροχή ή επίδοση εγγράφου αν επιτρέπεται από το δίκαιο του εν λόγω κράτους μέλους. Το αίτημα υποβάλλεται σύμφωνα με τη διαδικασία που απαιτεί το εν λόγω κράτος μέλος και με τα όσα έχουν συμφωνηθεί μεταξύ της Φινλανδίας και του εν λόγω κράτους μέλους.	
Γαλλία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	

Κράτος μέλος	ΝΑΙ	ΌΧΙ / Περιορισμοί
Γερμανία		Δεδομένα/πληροφορίες που ανταλλάσσονται μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών μέσω αμοιβαίας συνδρομής (επίσημα αιτήματα αμοιβαίας συνδρομής/ ανταλλαγή πληροφοριών χωρίς προηγούμενη συναίνεση/ αυθόρμητη ανταλλαγή) στη διοικητική διαδικασία.
Ελλάδα		Όχι.
Ουγγαρία	Ναι.	
Ιρλανδία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να αποκτώνται σύμφωνα με τις εξουσίες των επιθεωρητή που προβλέπονται στο άρθρο 27 του νόμου του 2015 περί εργασιακών σχέσεων.	
Ιταλία	Όταν πρόκειται για υποθέσεις απόσπασης εργαζομένων, συνιστάται η χρήση του συστήματος IMI, δεδομένης της σαφούς νομικής βάσης του.	
Λετονία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να μεταφράζονται επίσημα στα λετονικά και να πληρούν τις ίδιες προϋποθέσεις με τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται στη Λετονία.	
Λιθουανία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Λουξεμβούργο	Βάσει των δικαιολογητικών εγγράφων στο πλαίσιο παράβασης της εθνικής νομοθεσίας.	
Μάλτα		Όχι.
Κάτω Χώρες	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να πληρούν τις ίδιες προϋποθέσεις με τα αποδεικτικά στοιχεία που συγκεντρώνονται στις Κάτω Χώρες. Οι πληροφορίες που ανταλλάσσονται μέσω του συστήματος IMI πληρούν τις προϋποθέσεις αυτές στις περισσότερες περιπτώσεις.	
Πολωνία	Τα επίσημα έγγραφα ξένης προέλευσης υπόκεινται κατ' αρχήν σε ελεύθερη αξιολόγηση από την αναθέτουσα αρχή, εκτός αν προβλέπεται άλλως από συγκεκριμένη νομοθεσία ή από διεθνείς συμφωνίες. Τα έγγραφα σε ξένη γλώσσα πρέπει να μεταφράζονται στα πολωνικά, ενώ ενδέχεται να απαιτηθεί περαιτέρω νομιμοποίηση.	
Πορτογαλία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να συγκεντρώνονται νόμιμα σύμφωνα με το πορτογαλικό δίκαιο.	
Ρουμανία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να παρέχονται μέσω του συστήματος IMI.	
Σλοβακία	Τα αποδεικτικά στοιχεία πρέπει να αποστέλλονται μέσω του συστήματος IMI ή άλλου ενιαίου μηχανισμού, καθώς με τον τρόπο αυτό ενισχύεται η νομική ισχύς των αποδεικτικών στοιχείων. Ωστόσο, γενικά, τα αποδεικτικά στοιχεία μπορούν να υποβάλλονται με οποιοδήποτε τρόπο ο οποίος i) ενδείκνυται για τον προσδιορισμό και τη διασάφηση της πραγματικής κατάστασης, και ii) συμμορφώνεται με τη νομοθεσία.	
Σλοβενία	Προκειμένου ένα ξένο έγγραφο να χρησιμοποιηθεί ως αποδεικτικό στοιχείο πρέπει να είναι επικυρωμένο και, υπό τον όρο της αμοιβαιότητας, έχει την ίδια αποδεικτική ισχύ με τα εγχώρια δημόσια έγγραφα. Η αμοιβαιότητα δεν ισχύει για πιστοποιητικά. Ωστόσο, η χρήση των αποδεικτικών στοιχείων εξαρτάται από τις περιστάσεις κάθε ιδιαίτερης περίπτωσης. Είναι απαραίτητη η συμμόρφωση προς τις συναφείς δικονομικές διατάξεις.	
Ισπανία	Τα αποδεικτικά στοιχεία μπορούν να χρησιμοποιούνται σε διοικητικές διαδικασίες, η κίνηση των οποίων είναι αρμοδιότητα των επιθεωρήσεων εργασίας και κοινωνικής ασφάλισης.	
Σουηδία	Ναι.	

Επικοινωνία με την Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας

Μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου:

- Μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου: EMPL-ELA-INSPECTIONS@ec.europa.eu
- στον ιστότοπο: <https://www.ela.europa.eu/contact.html>

Για πληροφορίες σχετικά με την ELA

Στο διαδίκτυο

Πληροφορίες σχετικά με την Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας παρέχονται στον ιστότοπο: <https://www.ela.europa.eu/index.html>

Εκδόσεις της ΕΕ

Μπορείτε να τηλεφορτώσετε ή να παραγγείλετε δωρεάν και επί πληρωμή εκδόσεις της ΕΕ από το βιβλιοπωλείο της ΕΕ στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://bookshop.europa.eu>.

Δίκαιο της ΕΕ και συναφή έγγραφα

Για πρόσβαση σε νομικές πληροφορίες της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου της ενωσιακής νομοθεσίας από το 1951 σε όλες τις επίσημες γλώσσες, μεταβείτε στον ιστότοπο EUR-Lex, στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://eur-lex.europa.eu>

